



## Способствование объективности назначения судей

Там, где политические силы играют значительную роль в процессах назначения на должность, продвижения по служебной лестнице и определении условий службы судей, существует риск того, что кандидаты на занятие судебных должностей, наряду с действующими судьями, в конечном итоге будут вынуждены согласиться на выполнение их требований. В некоторых странах судьи, покорно выполняющие требования высших должностных лиц государства, могут получать за это вознаграждение в виде современного офисного оборудования, улучшения жилищных условий или новых моделей автомобилей. Вместо того, чтобы встать на защиту гражданских прав и свобод человека от посягательств государства или организаций, представляющих определенные экономические интересы, судьи, назначенные в обход должных процедур, в гораздо большей степени настроены на продвижение собственных интересов, чем интересов граждан.

### Содержание

1. Обеспечение объективности назначений
2. Вовлечение практикующих юристов и гражданского общества
3. Профессионализм как средство противостояния коррупции

Поэтому процедуры назначения на должность должны быть прозрачными, объективными и достаточно жесткими для того, чтобы обеспечить попадание на судейские места только таких кандидатов, которые отвечали бы самым строгим профессиональным и этическим требованиям. Объективный, независимый и прозрачный процесс назначения на должности в рамках судебной системы не только способствует повышению независимости судебной системы, но также и формирует часть системы подотчетности судей.

Необходимо, чтобы на всех этапах этого процесса – от подбора кандидатов до их выдвижения и назначения – применялись четкие, объективные критерии, нацеленные на обеспечение требуемой профессиональной квалификации кандидатов, которые позволяли бы судить, насколько это возможно, об их честности и соблюдении ими высоких профессиональных стандартов во время пребывания в должности.

## 1. Обеспечение объективности назначений

Существуют различные модели, в рамках которых обеспечивается продвижение объективного и основанного на квалификации и заслугах характера назначений на должности, однако до сих пор не существует единого взгляда на то, каким образом можно в наибольшей степени обеспечить, чтобы такой процесс был свободен от неуместного влияния, сохраняя, при этом, достаточную степень подотчетности. В рамках традиционного гражданского права, по общему правилу судьи отбираются еще в юном возрасте через систему экзаменов, при этом наличие предыдущего профессионального опыта не имеет большого значения. Судейский корпус организован по принципу иерархии, в соответствии с которым назначения проводятся по критериям, сочетающим старшинство, а также квалификацию и заслуги. С другой стороны, в рамках обычного права судьи, как правило, отбираются из числа опытных практикующих юристов. После назначения судьям гарантировано пребывание в должности до достижения законодательно установленного возраста выхода в отставку. В странах обычного права судьи имеют высокий социальный статус, в частности благодаря тому влиянию, которое они оказывают в сфере установления прецедентов.

Центральным элементом системы назначений должен стать орган, независимый в своей деятельности и от исполнительной, и от законодательной ветвей власти, члены которого назначаются на свои должности в соответствии с объективными и прозрачными процедурами. Жизненно важно, чтобы на всех этапах этого процесса – от подбора кандидатов до их выдвижения и назначения – применялись четкие, объективные критерии, нацеленные на обеспечение требуемой профессиональной квалификации кандидатов, и которые позволяли бы судить (насколько это возможно) об их честности и соблюдении ими

Жизненно важно, чтобы на всех этапах этого процесса – от подбора кандидатов до их выдвижения и назначения – применялись четкие, объективные критерии, нацеленные на обеспечение требуемой профессиональной квалификации кандидатов, и которые позволяли бы судить, насколько это возможно, об их честности и соблюдении ими высоких профессиональных стандартов во время пребывания в должности.

высоких профессиональных стандартов во время пребывания в должности. Было бы целесообразно частично открыть процесс подбора кадров для опытных профессионалов. Таким образом, судейский корпус сможет использовать их богатый опыт и полагаться при оценке кандидатов не только на их теоретические знания, но и принимать в расчет данные об их прежней деятельности.

## 2. Вовлечение практикующих юристов и гражданского общества в процесс назначения судей

В случае, если государство рассчитывает назначать судей из числа действующих юристов, ему следует привлекать к сотрудничеству глав ассоциаций юристов в целях обеспечения подбора кандидатов с чистыми послужными списками. В рамках других моделей представители ассоциаций юристов – наряду с организациями гражданского общества, занятыми проблемами проведения судебной реформы – могут оказать содействие в сокращении случаев необъективного назначения судей путем расширения базы данных по кандидатам, на основе которой принимаются соответствующие решения. Так, например, представители таких групп могут привлекаться к участию в работе комиссий по деятельности судебной системы.

## 3. Профессионализм, как средство противостояния коррупции

Профессионализм является ключевым средством расширения институциональной идентификации судебной системы и развития культуры, направленной на неприятие коррупции. Высокая профессиональная квалификация судейского корпуса должна обеспечить ему большой престиж в обществе и, следовательно, способствовать привлечению в него подходящих кандидатов. Более того, там, где господствует культура уважения заслуг в сочетании с высокими стандартами квалификации и образования судей, сотрудники с большей вероятностью будут ориентировать собственное поведение на такие коллективные образцы. Таким образом, в рамках судебной системы профессиональное окружение уже само по себе создает значительное препятствие на пути коррупции, поскольку судьи будут оценивать собственную деятельность, опираясь на высокие стандарты, характерные для всего судейского корпуса в целом.

## 4. Основные рекомендации

- 🌐 Назначение судей всех инстанций должно проходить в соответствии с объективными и прозрачными процедурами. Это обеспечит отбор наиболее профессионально подготовленных

Представители ассоциаций юристов – наряду с организациями гражданского общества, занятыми проблемами проведения судебной реформы – могут оказать содействие в снижении масштабов необъективного назначения судей путем расширения базы данных по кандидатам, на основе которой принимаются соответствующие решения.

Этот выпуск «Политических позиций» ТИ входит в серию работ, посвященных вопросам предотвращения коррупции в судебных системах. Он был подготовлен в 2007 г. и переработан в 2008 г.

Данная серия публикаций охватывает четыре темы: «Достойные условия труда», «Справедливая процедура назначений на должность», «Подотчетность и дисциплина» и «Прозрачность». Все четыре выпуска этой серии созданы на основе «Доклада о положении с коррупцией в мире за 2007 г.», посвященного коррупции в судебных системах.

Подробнее с Докладом о положении с коррупцией в мире за 2007 г. можно ознакомиться на веб-сайте [www.transparency.org/publications/gcr](http://www.transparency.org/publications/gcr).

Дополнительные сведения о работе ТИ по проблемам судебной системы размещены по адресу: [www.transparency.org/global\\_priorities/other\\_thematic\\_issues/judiciary](http://www.transparency.org/global_priorities/other_thematic_issues/judiciary)

Для получения более подробной информации о данной публикации и других материалах серии, пожалуйста, свяжитесь с Крэйгом Фейганом (Craig Fagan) по адресу [plres \[at\] transparency.org](mailto:plres[at]transparency.org).

## ТРАНСПЕРЕНСИ ИНТЕРНЕСНЛ

Телефон

+49-30-343820 -0

Факс

+49-30-347039 -12

Международный секретариат

Alt-Moabit 96  
10559 Berlin  
Germany

НАПЕЧАТАНО НА  
ПЕРЕРАБОТАННОЙ БУМАГЕ

судей, которые не будут чувствовать себя в долгу перед политиками или вышестоящими судьями, обеспечившими их назначение на должность. Центральным элементом такой системы назначения должен стать орган, независимый в своей деятельности и от исполнительной, и законодательной ветвей власти, члены которого назначаются на свои должности в соответствии с объективными и прозрачными процедурами.

- Следует разработать и опубликовать четкие и ясные критерии выбора, ясные для понимания кандидатов на должность, выборщиков и общества в целом; кандидаты должны иметь репутацию компетентных и честных работников.
- При назначении судей должны проводиться консультации с организациями граждан, включая профессиональные ассоциации, имеющими отношение к деятельности судов, по вопросам репутации и заслуг кандидатов.

© 2008 Transparency International. All rights reserved.

Этот выпуск «Политических позиций» ТИ входит в серию работ, посвященных вопросам предотвращения коррупции в судебных системах. Он был подготовлен в 2007 г. и переработан в 2008 г.

Данная серия публикаций охватывает четыре темы: «Достойные условия труда», «Справедливая процедура назначений на должность», «Подотчетность и дисциплина» и «Прозрачность». Все четыре выпуска этой серии созданы на основе «Доклада о положении с коррупцией в мире за 2007 г.», посвященного коррупции в судебных системах.

ISSN 1998-6432