

# AZ EU ÁLTAL FINANSZÍROZOTT BERUHÁZÁSOK VÉDELME INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁSOKKAL

ÚTMUTATÓ A KÖZBESZERZÉSI  
SZERZŐDÉSEK EGYÜTTMŰKÖDÉSEN  
ALAPULÓ ELLENŐRZÉSÉHEZ  
DÖNTÉSHOZÓK SZÁMÁRA

A jelen kiadvány az Európai Bizottság által finanszírozott *Integrity Pacts – Civil Control Mechanism for Safeguarding EU Funds, Phase 2* elnevezésű projekt keretében jött létre. A kiadvány kizárólag a szerzői véleményét tükrözi és nem minősül az Európai Bizottság véleménynyilvánításának. Az Európai Bizottság nem vállal vagy visel felelősséget a jelen kiadvány tartalmának bármely felhasználásáért.

Az *Integrity Pacts – Civil Control Mechanism for Safeguarding EU Funds* elnevezésű projekt keretében számos állami szervezet, illetve a civil társadalom és a magánszektor képviselői működtek együtt 11 EU tagállamban annak biztosítása érdekében, hogy a lehető legmagasabb szintű átláthatóság és számonkérhetőség érvényesüljön 18 nagy értékű közbeszerzés megtervezése és lebonyolítása során.

[transparency.org/integritypacts](https://transparency.org/integritypacts)



### **Az EU által finanszírozott beruházások védelme Integritási Megállapodásokkal**

*Útmutató a közbeszerzési szerződések együttműködésen alapuló ellenőrzéséhez döntéshozók számára*

**Szerző:** Rafael García Aceves

**Közreműködők:** Sarah Dalton, Eka Rostomashvili, Anna Zamparo és Ivan Zupan; ActionAid Italia, Amapola Progetti, Institutul Pentru Politici Publice, Societatea Academică din România, Fundacja im. Stefana Batorego és a Transparency International bolgár, cseh, görög, magyar, olasz, lett, litván, portugál, román és szlovén szervezete.

**Arculat:** Aleš Brce

Ezúton szeretnénk megköszönni a DG REGIO-nál dolgozó kollégáknak a folyamatos támogatást és átgondolt visszajelzéseket, amellyel segítették a kiadvány megjelenését. Szeretnénk megköszönni továbbá a Transparency International Titkársága és a Transparency International EU munkatársainak a támogatását.

Mindent elkövettünk a jelentésben foglalt információk helytállóságának az ellenőrzéséért. Meggyőződésünk szerint az itt közölt valamennyi információ 2021. március 16-án megfelelt a valóságnak. A Transparency International ugyanakkor nem vállal felelősséget a kiadvány más célokra vagy más kontextusban történő felhasználásáért.

**ISBN:** 978-3-96076-165-5

Kiadta a Transparency International 2021-ben. Ellenkező értelmű rendelkezés hiányában a felhasználási engedély száma: CC BY-ND 4.0 DE. A kiadvány idézhető. A kivonatokkal kapcsolatos kérésekkel kérjük, forduljon a Transparency Internationalhoz ([copyright@transparency.org](mailto:copyright@transparency.org)).



# *ITT AZ IDEJE A HELYREÁLLÍTÁSNAK, A NYITOTTSÁGNAK ÉS A RÉSZVÉTELNEK*

A COVID-19 járvány kihívás elé állította szinte minden kormány azon képességét, hogy gyorsan és hatékonyan reagáljon a közösségek szükségleteire. Az állami szervek szigorúbb ellenőrzéssel és megnövekedett elvárásokkal találják magukat szembe a válságból történő kilábalás előmozdítását célzó szolgáltatások és projektek végrehajtása kapcsán.

Az EU-ban a tagállamok soha nem látott, 1,8 trillió EUR összegű költségvetésről állapodtak meg a 2021-2017 időszakra. Az elkövetkező hónapokban és években a nemzeti kormányok az így rendelkezésre álló források nagy részét közbeszerzés keretében fogják elkölteni. A nagy összegű befektethető források beáramlása, és a gyors felhasználás kényszere jelentősen megnöveli a csalás és a korrupció kockázatát.

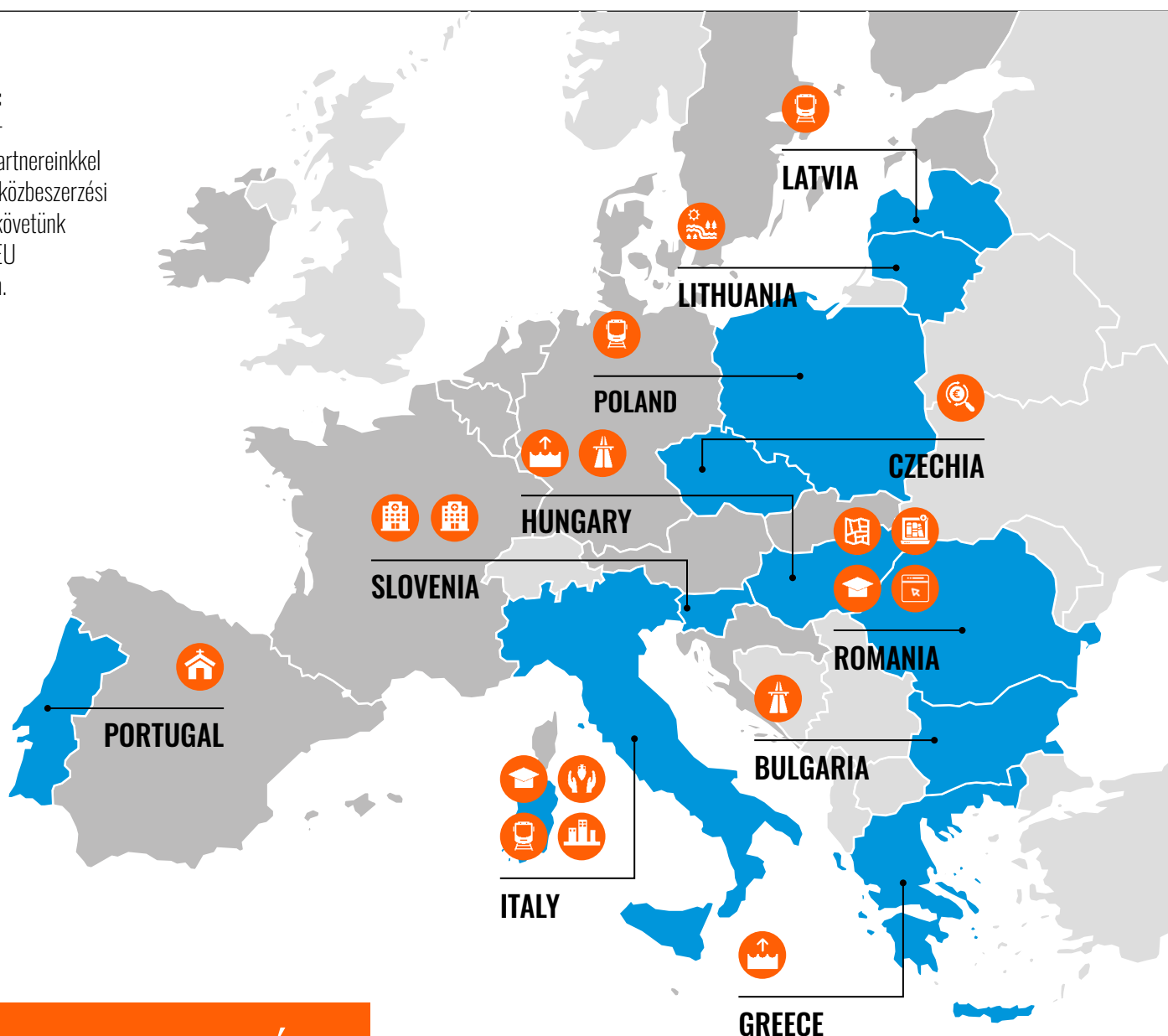
Ezért legfőbb ideje, hogy a meglévő kontrollokat önkéntes részvételen alapuló felügyeleti intézkedésekkel egészítsük ki. Az Integritási Megállapodások kiváló lehetőséget kínálnak az EU valamennyi állami szervének a civil társadalommal kialakítandó együttműködésre, és a közbeszerzések fokozott átláthatóságának és elszámoltathatóságának a biztosítására.

# *INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁSOK: KIPRÓBÁLT ÉS BEVÁLT MÓDSZER AZ EU-BAN*

A közbeszerzési projektek sokfélesége miatt valószínűtlen, hogy volna olyan egyedül üdvözítő megoldás, amellyel megelőzhető és kezelhető lenne minden gazdálkodási, csalási és korrupciós kockázat. Ezek a kockázatok ugyanis különféle képp jelennek meg minden projekt és minden ország esetén. Erős bizonyítékok vannak ugyanakkor arra nézve, hogy a nyitottságon, az állampolgárok bevonásán és a külső ellenőrzésen alapuló stratégiák képesek csökkenteni a közbeszerzési korrupció és csalás valószínűségét. Így javítható a szerződések eredményessége és végső soron a közbizalom is. Az Integritási Megállapodás olyan eszköz, ami kifejezetten ezt célozza.

## 1. TÉRKÉP:

Helyi civil partnereinkkel  
közösén 18 közbeszerzési  
szerződést követünk  
nyomon 11 EU  
tagállamban.



## MI AZ INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁS?

Az Integritási Megállapodás olyan mechanizmus, melynek keretében egy állami szerv vagy állami szervek egy csoportja együttműködik a civil társadalommal annak biztosítása érdekében, hogy az ajánlatkérők és az ajánlattevők a jogszabályokban megszabott keretek között járjanak el, kezeljék a korrupciós kockázatokat és erősítsék a közbizalmat egy adott közbeszerzési eljárás során. Az érintett felek egy nyilvános megállapodásban kötelezettséget vállalnak arra, hogy tartózkodnak mindennemű korrupciós magatartástól, és a teljes folyamatban erősítik az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot. Ennek megfelelően a megállapodás betartásának a civil társadalom által irányított monitorozását szolgáló független mechanizmus is a dokumentum részét képezi.



Photo by Guillaume Périgois on Unsplash

Az Európai Bizottsággal együttműködve 2015 és 2021 között 11 EU tagállam 18 közbeszerzési projektjében került elfogadásra Integritási Megállapodás (ld. az 1. sz. térképet).<sup>\*</sup> Az érintett szerteágazó projekteket egy független monitorozó szervezetekből álló csoport követi nyomon, melynek tagjai: ActionAid Italia, Amapola Progetti, Institutul Pentru Politici Publice, Societatea Academică din România, Fundacja im. Stefana Batorego és a Transparency International bolgár, cseh, görög, magyar, olasz, lett, litván, portugál, román és szlovén szervezete. Az eddigi tapasztalatok alapján megállapítható, hogy az

Integritási Megállapodás rugalmas kereteket teremt a hatóságok számára a civil társadalom, az ajánlattevők és az állampolgárok bevonására. A kísérleti projekt számos fontos eredményt hozott:

## 1. Az alaposan megtervezett és dokumentált szerződések jobb eredményekhez vezetnek

- A tervezési és pályázati szakaszban a monitorok visszajelzéseket adtak az ajánlatkérőknek, ami lehetővé tette a

<sup>\*</sup> További információkért kérjük, látogasson el a [www.transparency.org/en/projects/integritypacts](http://www.transparency.org/en/projects/integritypacts) (Transparency International) és a [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/how/improving-investment/integrity-pacts/](https://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/integrity-pacts/) (Európai Bizottság) weboldalra.

közbeszerzési szabályok betartását és a feltételek javítását, így erősítve a méltányosságot és fokozva a versenyt.

- A pénzügyi becslések, a piaci vizsgálatok és a technikai kritériumok kapcsolódó felülvizsgálata lehetővé tette a hatóságok számára a költségmegtakarítási lehetőségek azonosítását, az ár-érték arány maximalizálását, valamint a projektek ütemezésének korrekcióját.

## 2. Jogilag kikezdhetetlen és stabil közbeszerzési eljárások

- A monitorozó munkacsoportok közbeszerzési szakértői javaslatokat tettek a szabályok betartására és a jogsértések megelőzésére, amivel sikerült csökkenteni a jogi kifogások valószínűségét.
- A monitorozó munkacsoportok az elfogadott közbeszerzési dokumentációval összhangban támogatást nyújtottak az ajánlatkérőknek a minősítési és értékelési kritériumok betartásában.

## 3. Az indokolatlan befolyásolás és a korrupciós kísérletek megelőzése

- A monitorok erősítették az ajánlatkérők összeférhetlenségek azonosítására irányuló képességeit, illetve javaslatot tettek az ezek kezelését és az indokolatlan befolyásolás megelőzését célzó mechanizmusokra.
- A potenciális csalás és korrupció jeleit mutató esetekben az irányító és korrupcióellenes hatóságok a monitorok közreműködésével felülvizsgálták az esetet és korrigálták a közbeszerzési projektet a kockázatok enyhítése érdekében.

## 4. A közbeszerzési projektek közelebb kerültek a kedvezményezettekhez, ami erősítette a közbizalmat

- Az ellenőrző mechanizmus olyan független harmadik fél megfigyelők bevonásával zajlott, akik célzott weboldalakon, jelentéseken és a közösség bevonására irányuló munkán keresztül folyamatosan tájékoztatták a közvéleményt a projektek alakulásáról.
- A monitorok proaktív részvételével még az összetett technikai döntéseket is sikerült közérthető nyelven megfogalmazni, és így tájékoztatni az érintett közösségeket és kedvezményezetteket. Bizonyos esetekben az állampolgárok közvetlenül is részt vettek a monitorozási tevékenységekben.

## 5. A közbeszerzési szakpolitikák és szabályozás továbbfejlesztésének új lehetőségei

- Az érintett hatóságokkal együttműködve a monitorok dokumentálták a közbeszerzéseket érintő szakpolitikai és szabályozási hiányosságokat. Jelentéseikben a közvélemény számára is bemutatták és elmagyarázták ezeket a hiányosságokat, és indokolták a reformok szükségességét. Mivel nyilvánosak, a monitori jelentések a jövőbeli tárgyalások alapjául is szolgálhatnak, valamint iránymutatást adhatnak a döntéshozóknak és a jogalkotóknak a kapcsolódó jogszabályok vagy irányelvek továbbfejlesztése terén.

# *MIT TARTALMAZ AZ INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁS?*

Az Integritási Megállapodás az egyes piacok, szektorok és jogi keretek igényeire szabható. Az Integritási Megállapodás létrehozására vonatkozó megállapodásnak ugyanakkor tartalmaznia kell öt lényegi rendelkezést:



## 1. Nyilvános kötelezettségvállalás

- Az érintett felek nyilatkozata, amelyben kijelentik, hogy betartják a vonatkozó jogszabályokat és mindenkor tartózkodnak a korrupciós cselekményektől. Az ajánlattevőket is bátorítjuk, hogy írják alá és tartsák be ezeket a kötelezettségvállalásokat.

## 2. Független ellenőrzési mechanizmus

- A civil társadalom által irányított mechanizmus, amelynek célja a kötelezettségvállalások betartásának monitorozása és a korrupció megelőzését, illetve az átláthatóság növelését szolgáló ajánlások megfogalmazása a teljes folyamatban – szükség esetén technikai szakértők támogatásával.

## 3. Működési szabályok

- Alapvető szabályok és gyakorlati megfontolások, például ki irányítja az ellenőrzési mechanizmust, hogyan történik a finanszírozás és a technikai szakértők kiválasztása.

## 4. Információkhoz való hozzáférés

- A monitori munkacsoport szerződéses adatokhoz és információkhoz való időszerű hozzáférést biztosító kötelezettségvállalások és eljárások, illetve – indokolt esetben – az érzékeny vagy bizalmas adatokhoz való hozzáférés feltételei.

## 5. A közvélemény tájékoztatása

- A civil társadalmi monitor irányelvei és kötelezettségei a közvélemény tájékoztatására a projekt előrehaladásáról, ideértve a monitori jelentések rendszeres közzétételét is.

A hatóságok és a civil társadalmi monitorok esetleg további, tartalomspecifikus rendelkezéseket is életbe léptethetnek az átláthatóság, a nyitottság és a részvétel erősítésére egyes projektekben.

### A NYÍLT ADATOK ÉS AZ INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁSOK

Amikor a hatóságok nyílt adatként tesznek közzé információkat, ezzel még inkább megerősíthetik az Integritási Megállapodások korrupció-megelőzési potenciálját. Például a nyílt adatok elérhetővé teszi olyan vizualizációk és eszközök fejlesztését, amelyek közelebb hozzák a kedvezményezetteket a közbeszerzési projekthez és a hatóságokhoz. Egyes Integritási Megállapodások kiegészítő intézkedésekkel is hozzájárultak a nagyobb átláthatósághoz, melynek keretében nyílt formátumban vagy nemzeti és globális sztenderdeknek (pl. Open Contracting Data Standards, OCDS) megfelelően teszik közzé a szerződéses adatokat.

# AZ INTEGRITÁSI MEGÁLLAPODÁS ELSŐ LÉPÉSEI

A Transparency International minden tagállami döntéshozót arra bátorít, hogy használják ki az Integritási Megállapodási mechanizmus előnyeit és védjék meg az EU által finanszírozott, az új 2021-2017 többéves pénzügyi keretből illetve a helyreállítási alapokból megvalósuló stratégiai jelentőségű beruházásaikat. Több fontos megfontolás is segítheti az állami szerveket az Integritási Megállapodással kapcsolatos megalapozott döntés meghozatalában:

# 1. Mely közbeszerzési projektek alkalmasak Integritási Megállapodás megkötésére?

A projektek kiválasztása a körülmények értékelésén alapul. Javasoljuk, hogy a hatóságok vonják be a civil szervezeteket, az Európai Bizottságot és a szakértőket annak meghatározása érdekében, hogy mely beruházások lehetnek különösen is kitéve az igazgatási, csalási és korrupciós kockázatoknak.

Az Uniós tapasztalatok szerint az Integritási Megállapodások többletvédelmet vagy többlettértéket nyújtanak, ha az adott közbeszerzési projektre jellemző az alábbi tulajdonságok valamelyike:

- **Jelentős közérdeklődés.** Az alapvető vagy kritikus szolgáltatások nyújtásához kapcsolódó közbeszerzési projekteket gyakran kíséri élénk érdeklődés és bevonódás a közvetlen kedvezményezettek, az érintett közösségek és a közvélemény részéről. Ilyen esetekben az Integritási Megállapodások erősíthetik az átláthatóságot, a részvételt és az elszámoltathatóságot, így végső soron hozzájárulhatnak a nagyobb közbizalom eléréséhez.
- **Összetettség.** Az összetett szerkezetű vagy erősen műszaki jellegű projektek gyakran bonyolult pályáztatási szabályokkal és eljárásokkal járnak. Ez növelheti a tisztességtelen vagy korlátozott verseny kockázatát, mivel lehetőséget teremt a korlátozó kritériumok érvényesítésére, az eljárás manipulálására, a megvesztegetésre és a korrupció más formáira.
- **Marginális, ismeretlen vagy diszfunkcionális piacok.** A speciális\* illetve korlátozott versennyel vagy az érintett cégek aggályos magatartásával jellemezhető piacokon zajló projektek mindig különleges figyelmet érdemelnek. Az Integritási Megállapodások hasznosak lehetnek, amennyiben új, ismeretlen piacon zajlik a beruházás, vagy fennáll a verseny- vagy jogellenes magatartás (pl. árak rögzítése vagy összejátszás) veszélye.
- **Korrupcióra utaló jelek.** Szükséges felmérni egy adott hatósággal kapcsolatos ismert korrupciós eseteket, illetve annak kísérletét vagy gyanúját (pl. megvesztegetés, összeférhetlenség vagy indokolatlan befolyásolás). A korrupciós szereplők további projekteket is befolyásolhatnak ugyanazon hatóságnál vagy állami szektorban.
- **Jelentős érintett összegek.** Általában a magasabb költségű beruházásokat nagyobb valószínűséggel kísérik meg befolyásolni a korrupciós szereplők. A nagy összegek elkövetett hűtlen kezelése megnöveli – többek között – a megvesztegetés és a kartellezés kockázatát. Nincs sem univerzálisan elfogadott sem az EU-ban bevett küszöbérték, amely alatt már nem érdemes Integritási Megállapodást kötni, mivel a nagyságrendeket minden esetben a hatóságok saját költségvetése vagy portfóliója viszonylatában célszerű figyelembe venni. Így csak tájékoztató pontként közöljük,\*\* hogy az Integritási Megállapodásokra vonatkozó EU-s projekt keretében monitorozott 18 beruházás átlagos értéke 12,3 millió EUR, míg a két szélső érték 130 000 EUR és 250 millió EUR volt.

\* Ld. például az Integritási Megállapodások hozzájárulását az éghajlat szempontjából releváns projektekhez Görögországban, Magyarországon és Szlovéniában: <http://anticorru.pt/2uQ> (Transparency International, 2020. december 11.)

\*\* Az egyes ellenőrzött közbeszerzési projektek becsült költségvetésén alapuló számított középérték.

## 2. Mikor célszerű megkötni az Integritási Megállapodást?

Az Integritási Megállapodást ideális esetben már a közbeszerzési projekt tervezési szakaszában, de legkésőbb az előzetes pályáztatás során célszerű megkötni. A pályázati és annál későbbi szakaszokban lévő szerződések már kevésbé felelnek meg az Integritási Megállapodás céljaira, mivel nem mindig lehetséges megvizsgálni és megállapítani, hogy a projekt korábbi szakaszaiban teljesültek-e a csalásellenes és integritási rendelkezések.

## 3. Meddig tart egy Integritási Megállapodás?

Az Integritási Megállapodás hatálya és időtartama a beruházás jellegzetességeitől és nagyságrendjétől függ. Az Integritási Megállapodás hatályának legalább a

tervezéstől a szerződés odaítéléséig, illetve – amennyiben lehetséges és indokolt – a szerződéskötési ciklus valamennyi szakaszára ki kell terjednie a tervezéstől a kivitelezésig. A döntést a hatóságoknak és a monitornak kell megvitatnia, és figyelembe kell venni a projektspecifikus kockázatokat is.

## 4. Mennyibe kerül egy Integritási Megállapodás?

Az Integritási Megállapodás teljesítésének költsége a teljesítési körülmények, a folyamat részét képező tevékenységek és az ajánlattételi eljárás összetettsége függvényében változik. Az eddigi tapasztalatok alapján ugyanakkor a költség a beruházás teljes becsült költségének elenyésző százalékát teszi ki.

Az EU kísérleti projektje keretében megkötött Integritási Megállapodások becsült költsége például 70 000 és 250 000 EUR között alakult.\*

\* Az alábbi összeg nem egy Integritási Megállapodás lehetséges legmagasabb költsége. Az ellenőrzött projektek időtartama, esetleges meghosszabbítása és összetettsége tovább növelheti az ellenőrzési költségeket.

## BEVETT GYAKORLAT AZ EURÓPAI UNIÓBAN

2019-ben az EU Integritási Megállapodások projektje elnyerte az *Európai Ombudsman 2019. évi „Gondos ügyintézés” díját* a „Nytott ügyintézési kiválóság” („Excellence in open administration”) kategóriában.\*\* Ugyanebben az évben az *Európai Számvevőszék* különjelentése is kiemelte és „innovatív csalás-megelőzési eszköznek” nevezte az Integritási Megállapodásokat.\*\*\*

\*\* Az Európai Ombudsman 2019. évi „Gondos ügyintézés” díja.

\*\*\* Európai Számvevőszék (2019): „A csalások kezelése az uniós kohéziós kiadások terén: az irányító hatóságoknak hatékonyabbá kell tenniük a csalások felderítését, a válaszlépéseket és a koordinációt”.

Ezen tartományba esnek a különböző EU tagállamok eltérő futamidejű és összetettségi közbeszerzési projektjei. Az alábbi két példával kívánjuk illusztrálni két különböző szerződés költségeit, amelyek közül az egyik tanácsadási, a másik pedig épületfelújítási szolgáltatásokra vonatkozik:

- **Olaszországban** a Transparency International Olaszország egy 1,95 millió EUR becsült értékű közbeszerzési projektet monitorozott, amelynek tárgya az Európai Szociális Alappal kapcsolatos technikai segítségnyújtás volt Lombardia regionális kormányának. A négy évet felölelő monitorozási folyamat összköltsége mintegy 70 000 EUR-t tett ki, amelyből 27 000 EUR volt a műszaki szakértők költsége.
- **Szlovéniában** a Transparency International Szlovénia (Društvo Integriteta) egy 3,8 millió EUR költségű közbeszerzési projektet monitorozott, amelynek tárgya két kórház energetikai rendszerének a felújítása volt. A monitorozási tevékenységek költsége hozzávetőleg 250 000 EUR-t tett ki öt év alatt, amiből 133 000 EUR volt a szakértői költség.

## 5. Hogyan becsülhető az ellenőrzési mechanizmus költsége?

Az Integritási Megállapodás költségének becsüléséhez szükséges figyelembe venni legalább a közbeszerzési projekt jellegzetességeit és összetettségét, valamint az ellenőrzési mechanizmus időtartamát. Ezen tényezők alapos felmérése segítséget nyújt a hatóságok számára az Integritási Megállapodás alaptevékenységeinek sikeres elvégzéséhez szükséges erőforrások becsülését, ideértve:

- a monitori munkacsoport kialakítása és tagjainak kiválasztása
- előkészítő kutatás és elemzés
- a teljes pályázati dokumentáció áttanulmányozása a műszaki szakértők támogatásával
- részvétel a projektmegbeszéléseken és más eseményeken, a helyszíni szemléken és teszteken, szükség szerint
- jelentések elkészítése és – indokolt esetben – a közvélemény bevonására irányuló tevékenységek elvégzése
- tájékoztatás és a megállapítások széles körben való terjesztése.

A tapasztalatok alapján az összetett műszaki tartalmú, bonyolult pályáztatási vagy megvalósítási folyamatokkal rendelkező, és az utolsó szakaszig (azaz a megvalósításig) ellenőrzött projektek nagy valószínűséggel több forrást igényelnek.

## 6. Ki vezetheti az ellenőrzési mechanizmust?

Az Integritási Megállapodás vezetője és végrehajtója egy elismerten részrehajlásmentes és független civil szervezet vagy ilyen civil szervezetek koalíciója lehet. Az együttműködés jellege és a várható eredmények miatt fontos, hogy bizonyított szakértelemmel rendelkezzen a korrupcióellenes munka, a közbeszerzések vagy a kapcsolódó tevékenységek területén. A politikai kapcsolatokkal rendelkező szervezetek, vállalkozások, sajtószervezetek és más, profitorientált csoportok nem elfogadhatók.

Az EU Integritási Megállapodásokkal foglalkozó projektjében 15 független civil szervezet végezte a monitorozási tevékenységet 11 tagállamban. A civil monitorok kiválasztása nyílt pályáztatás

útján történt. A Transparency International 22 nemzeti szervezettel rendelkezik az Európai Unióban,\* emellett a munkában részt vettek a korrupció elleni fellépés, a tisztességes szerződéskötés és a polgári szerepvállalás terén bizonyított szakértelemmel rendelkező más civil szervezetek is.

## 7.

### Hogyan történik az ellenőrzési mechanizmust vezető szervezet kiválasztása?

Amennyiben még nem került kiválasztásra civil szervezet, az Integritási Megállapodást megkötni kívánó hatóság pályázati felhívást tesz közzé. Erre olyan esetekben kerülhet sor, amikor egynél több szervezet rendelkezik az ellenőrzési mechanizmus vezetéséhez és összehangolásához szükséges képességekkel és tapasztalattal.

A folyamat pártatlanságának és függetlenségének biztosítása érdekében a felhívást egy külső szervezet – például egy felügyeleti testület vagy egy a független monitorozásban részt nem vevő más civil szervezet – bevonásával kell közzétenni. A pályázati felhívásnak rögzítenie kell a közbeszerzési projekt jellegzetességeit és terjedelmét, a várható időtartamot illetve a rendelkezésre álló források becsült tartományát, valamint az alkalmassági és kiválasztási kritériumokat.

A non-profit szervezeteknek be kell nyújtaniuk az alkalmasságukat igazoló dokumentumokat, amivel bizonyítják a közbeszerzési szabályokra és eljárásokra vonatkozó ismereteiket és tapasztalataikat. Emellett arra is fel kell

hívni őket, hogy mutassák be azt az átfogó tervet, ami alapján kialakítják a monitori munkacsoport struktúráját és tevékenységeit, valamint a becsült költségvetést és az érintettek, különösen a közvélemény bevonására rendelkezésre álló kapacitásait. A pályázóknak lehetőséget kell adni arra, hogy akár közösen, akár egyedileg nyújtsanak be pályázatot az ellenőrzési mechanizmus vezetésére.

Fontos, hogy a felhívás terjesztése több különböző csatornában történjen, és elégséges idő álljon a szervezetek rendelkezésére annak alapos tanulmányozására illetve a kért információk benyújtására. Emellett fontos kialakítani a pályázóktól érkező kérdések nyilvános megválaszolására szolgáló mechanizmust is.

## 8.

### Hogyan történik a monitori munkacsoport kiválasztása?

Az ellenőrzési mechanizmust vezető szervezet különböző szakterületeket képviselő szakértőkből álló munkacsoportot állít össze a projekt jellegének és összetettségének függvényében. Ezek jellemzően kiemelkedő múltbeli eredményekkel rendelkező személyek, például tudósok vagy tapasztalt szakemberek. A meggyőző képesítések meglétének biztosítása mellett a vezető szervezet köteles feddhetetlenségi kontrollokat is bevezetni és megelőzni az összeférhetetlenségek kialakulását, ily módon garantálva a monitori munkacsoport valamennyi tagjának, köztük a technikai szakértők pártatlanságát és függetlenségét.

\* További információkért kérjük, látogasson el a <https://www.transparency.org/en/countries/> weboldalra.

## 9. Hogyan finanszírozható?

A korábbi Integritási Megállapodások hasznos támpontként szolgálnak a finanszírozási források tekintetében. Jellegükből adódóan a **közpénzek** jelentik az adófizetők pénzének védelmére szolgáló legelterjedtebb forrást. A pénzt vagy az érintett ajánlatkérő vagy az annak munkáját irányító vagy felügyelő hatóság biztosítja. Más esetekben **külső intézményektől vagy adományozóktól származó hozzájárulásokból** fedezik a monitorozási költségeket. Ez volt a helyzet az Integritási Megállapodásokkal foglalkozó EU-s projekt esetében is, ahol az Európai Bizottság biztosította a szükséges forrásokat.

Az új EU programozási időszakban arra biztatjuk a hatóságokat, hogy az Integritási Megállapodásokat már eleve foglalják bele a terveikbe vagy programjaikba, és az igazgatási képességek erősítését illetve a beruházások megvalósítása során a kedvezményezettek támogatását célzó erőfeszítéseik részeként különítsenek el forrásokat az ellenőrzési mechanizmusra is. Az Európai Bizottság jelezte, hogy a különböző célzott tevékenységek, tapasztalatcserék és oktatási eszközök pénzügyi támogatása útján továbbra is ösztönözni fogja a kohéziós alapok felhasználása fölötti civil társadalmi ellenőrzést.

További lehetőség a különböző finanszírozóktól származó források egyesítése. Függetlenül a források eredetétől, azokat minden esetben nyilvánosságra kell hozni az Integritási Megállapodás hitelességének, illetve a monitorok pártatlanságának és függetlenségének a közvélemény előtti bizonyítása érdekében.

## 10. Szeretne Ön is részt venni egy Integritási Megállapodásban?

A Transparency International nemzeti szervezetei és partnerei további információkkal tudnak szolgálni, amelyekkel segítik a hatóságokat egy közbeszerzési projektre vagy programra vonatkozó Integritási Megállapodás megtervezésében és kialakításában, valamint a monitorozási költségek becslésében. Emellett a Transparency International berlini Titkársága segít azonosítani és összekapcsolni az ellenőrzési mechanizmus irányítására alkalmas nemzeti és helyi szervezeteket.

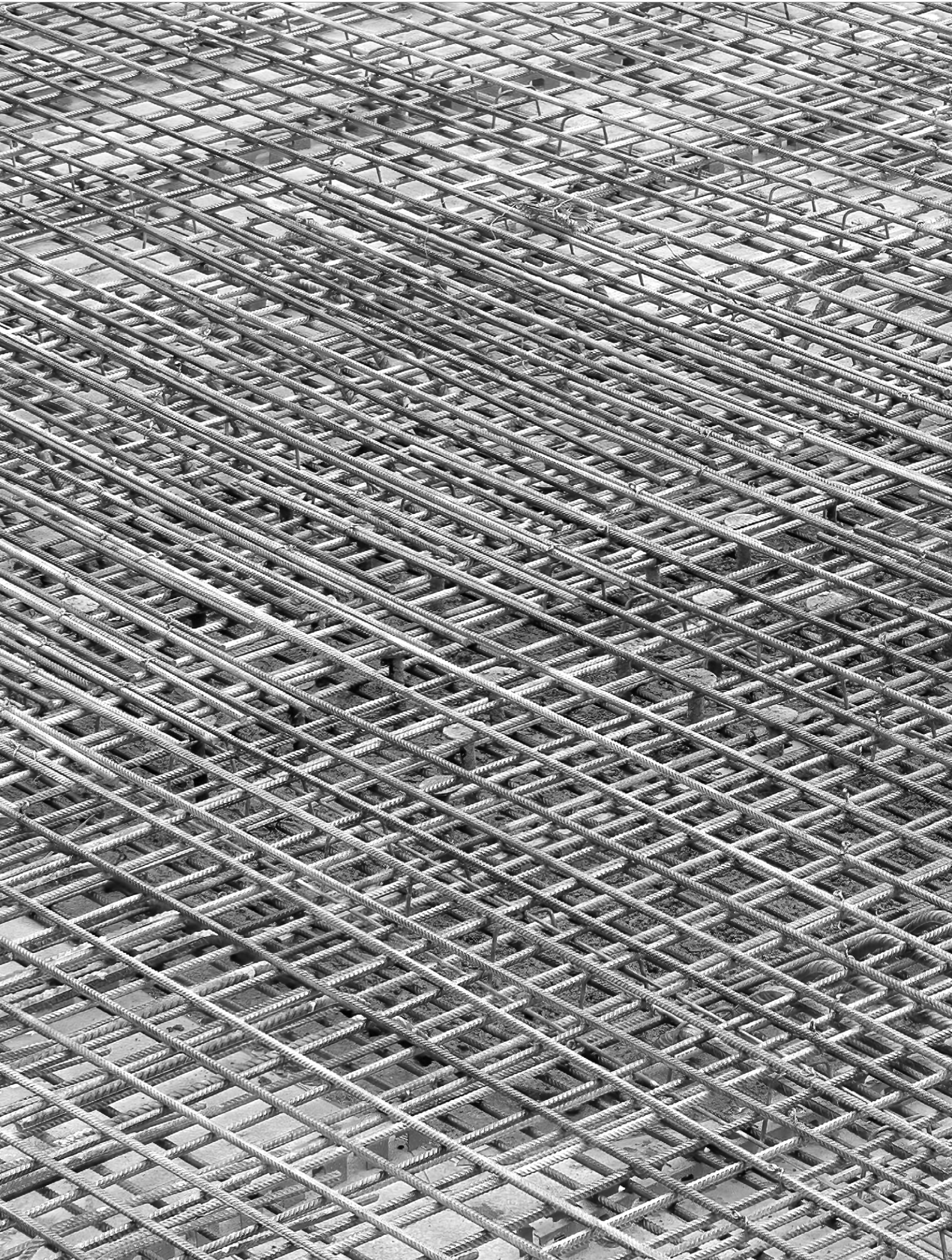
**Egyeztessen virtuális megbeszélést a csapatunkkal:**

[integritypacts@transparency.org](mailto:integritypacts@transparency.org)

**Tudjon meg többet az EU-s Integritási Megállapodásokról:**

[transparency.org/integritypacts](https://transparency.org/integritypacts)











# Tégy a változásért te is!

## CSATKLAKOZZ!

---

Kövess minket a közösségi oldalakon és oszd meg a véleményed a világ minden részén élő emberekkel.

**[facebook.com/TransparencyInternational/](https://facebook.com/TransparencyInternational/)  
[twitter.com/anticorruption/](https://twitter.com/anticorruption/)  
[linkedin.com/company/transparency-international/](https://linkedin.com/company/transparency-international/)  
[instagram.com/Transparency\\_International/](https://instagram.com/Transparency_International/)  
[youtube.com/user/TransparencyIntl/](https://youtube.com/user/TransparencyIntl/)**

## TANULJ!

---

Látogass el a weboldalunkra, ha többet szeretnél tudni arról hogy mivel foglalkozunk több mint 100 országban. Iratkozz fel hírlevelünkre a legfrissebb korrupciós hírekért!

**[transparency.org](https://transparency.org)**

## TÁMOGASS!

---

Támogatásod segít a korrupció áldozatain, új módszerek és kutatások kidolgozásában, kormányok és cégek elszámoltatásában. Igazságosabbá szeretnénk tenni a világot – a te segítségével sikerülhet!

**[transparency.org/donate](https://transparency.org/donate)**



Civil Control Mechanism  
for Safeguarding EU Funds

Transparency International  
International Secretariat  
Alt-Moabit 96, 10559 Berlin, Germany

Phone: +49 89 35 33 201  
Fax: +49 80 35 70 99 11

[integritypacts@transparency.org](mailto:integritypacts@transparency.org)  
[transparency.org/integritypacts](https://transparency.org/integritypacts)