



# ENSEMBLE CONTRE LA CORRUPTION

---

Stratégie 2020 de Transparency International

Transparency International est un mouvement mondial animé par une vision commune : un monde dans lequel les États, les entreprises, la société civile et les individus dans leur quotidien sont exempts de corruption. Grâce à plus de 100 sections à travers le monde et un secrétariat international à Berlin, nous menons la lutte contre la corruption, afin de faire de cette vision une réalité.

La **mission** de Transparency International est de mettre fin à la corruption et de promouvoir la transparence, la redevabilité et l'intégrité à tous les niveaux et dans tous les secteurs de la société.

Nos **valeurs fondamentales** sont la transparence, la redevabilité, l'intégrité, la solidarité, le courage, la justice et la démocratie.

Pour de plus amples informations et formuler des commentaires ou des suggestions sur la stratégie *Ensemble contre la corruption*, veuillez contacter [Strategy2020@transparency.org](mailto:Strategy2020@transparency.org)

**[www.transparency.org](http://www.transparency.org)**

Toutes les précautions ont été prises pour vérifier l'exactitude des informations que contient le présent rapport. Toutes les informations ont été jugées correctes à compter de décembre 2015. Néanmoins, Transparency International décline toute responsabilité pour les conséquences de son utilisation à d'autres fins ou dans d'autres contextes

Imprimé sur du papier 100 % recyclé.

© 2015 Transparency International. Tous droits réservés.

# SOMMAIRE

---

<b>I AVANT-PROPOS</b>	<b>2</b>
<b>II À PROPOS DE CETTE STRATÉGIE</b>	<b>4</b>
<b>III CONTEXTE DE NOTRE TRAVAIL</b>	<b>5</b>
<b>IV RÉALISER LE CHANGEMENT</b>	<b>7</b>
<b>V PRIORITÉS</b>	<b>9</b>
CITOYENS ET PARTENAIRES	10
PRÉVENTION, APPLICATION DES LOIS ET JUSTICE	14
UN MOUVEMENT FORT	17
<b>VI SUIVI DE L'IMPACT</b>	<b>21</b>
<b>VII CONCRÉTISER NOTRE VISION</b>	<b>22</b>

# I AVANT-PROPOS

---

La corruption est omniprésente. La corruption tue. Elle affecte presque tous les aspects de la vie quotidienne des citoyens, qu'il s'agisse de routes construites de manière inadéquate, d'inégalité d'accès aux soins de santé et aux médicaments, de la criminalité et de la violence dans nos rues et au-delà de nos frontières, ou bien de choix politiques faussés par l'argent et la cupidité. La corruption érode le sens de l'équité des citoyens, et sape leur confiance en la justice et dans les gouvernements, les entreprises et la société. Elle soutient à la fois la pauvreté et l'inégalité. Pratiquement chaque personne à travers le monde est touchée par la corruption, cependant ce sont les pauvres dans nos sociétés qui en souffrent le plus.

Transparency International est un mouvement mondial contre la corruption, actif sur le terrain dans plus de 100 pays. Nous avons parcouru un long chemin depuis notre création en 1993. En nous inspirant de la vision de nos fondateurs, nous avons fait en sorte que la corruption soit reconnue comme un défi mondial majeur. Nous avons sensibilisé l'opinion sur ses effets dévastateurs sur les droits de l'homme, le développement économique, la justice sociale et la liberté politique. Nous avons aidé des milliers de victimes de la corruption à exprimer leurs doléances, et nos exigences en faveur d'un changement systématique ont infléchi le cours de programmes nationaux et internationaux. Nous avons mené des recherches novatrices et créé un ensemble de critères et de normes anti-corruption, en collaboration avec un large éventail de partenaires.

Pourtant, la corruption maintient son emprise dans trop d'endroits et sous trop de formes. La prévention est un pilier essentiel de notre travail de lutte contre la corruption, mais au fil du temps, nous avons pris conscience que la prévention seule ne suffisait tout simplement pas. Elle doit également s'accompagner de conséquences graves en cas de corruption : les sanctions sont un moyen de dissuasion essentiel. Au cours des cinq prochaines années, nous œuvrerons aux côtés de citoyens engagés, de militants et de dirigeants à la création d'un monde où le comportement corrompu n'a pas sa place et où les auteurs de corruption sont arrêtés et sanctionnés. Dans ce monde auquel nous aspirons, les personnes corrompues ne pourront plus rester impunies.

Aujourd'hui, la grande corruption – à savoir un abus flagrant de pouvoir de la part de personnes haut placées, à des fins privées et qui entraîne un préjudice grave à un grand nombre de citoyens ou à la société – constitue un défi croissant à notre cause. Elle compromet la sécurité nationale et internationale, ainsi que celle de chaque citoyen. Elle occasionne d'énormes dégâts économiques et porte atteinte aux droits humains. Pour la contrer, nous devons nous adapter plus efficacement aux nouvelles façons de procéder des réseaux de corruption dans les systèmes mondialisés. Il faut que les personnes impliquées dans la grande corruption sachent que Transparency International et ses partenaires les démasqueront et les dénonceront, où qu'elles se trouvent.

En tant que société civile, notre rôle est aussi d'aider les citoyens du monde entier à canaliser leur demande légitime de meilleure gouvernance. Les mouvements citoyens œuvrant en faveur de la redevabilité, les jeunes militants pour la transparence et également les victimes de la corruption sauront que nous sommes de leur côté. Pour aider les citoyens dans leur vie quotidienne, nous trouverons davantage de solutions aux problèmes liés à la corruption et ancrerons ainsi notre travail dans les sociétés dans lesquelles nous vivons. Nous ferons en sorte de montrer aux citoyens que leurs efforts visant à mettre fin à la corruption ont un impact indiscutable.

Il s'agit là d'une énorme tâche, mais elle ne nous effraie pas.

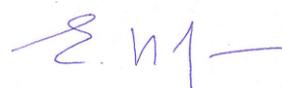
Notre stratégie s'appelle *Ensemble contre la corruption* parce que, ensemble, nous parlerons d'une voix plus forte que jamais auparavant et nous veillerons à ce qu'elle soit entendue dans les endroits où cela compte le plus. Nous travaillerons de concert avec les citoyens - femmes, hommes et jeunes confondus - pour construire un monde plus propre, où la confiance dans la société et ses institutions est renforcée et où les pratiques de corruption sont dûment éradiquées.

Nous ciblerons nos ambitions collectives tout en continuant à exploiter la force de notre diversité en nous adaptant aux contextes locaux, nationaux et régionaux. Nous investirons dans notre capacité à combattre la corruption et partagerons nos connaissances, méthodes et tactiques performantes et en tirerons des enseignements. Autant que possible, nous poursuivrons notre approche d'ouverture, en collaborant avec nos alliés et les réformateurs des secteurs public et privé afin d'améliorer les systèmes de lutte contre la corruption. Parallèlement, nous ferons participer un nombre toujours plus grand de citoyens à nos efforts et démarches.

À cette fin, il est essentiel que nous protégions la liberté d'action de la société civile et des militants anti-corruption. Nous serons solidaires les uns envers les autres et envers nos partenaires. Nous voulons montrer aux générations futures qu'il est possible de s'exprimer et de croire en un avenir meilleur. Les succès de Transparency International seront le résultat d'une action collective. Ce n'est qu'ensemble que nous aurons une chance de nous rapprocher de notre vision : un monde sans corruption.



José Ugaz  
Président  
Transparency International



Elena Panfilova  
Vice-présidente  
Transparency International

# II À PROPOS DE CETTE STRATÉGIE

---

*Ensemble contre la corruption* fournit le cadre stratégique à l'ambition et aux actions collectives de Transparency International pour la période 2016-2020. Quatrième stratégie de notre mouvement, elle s'appuie sur la riche diversité de notre mouvement, avec sa structure de gouvernance unique regroupant des sections nationales indépendantes, des membres individuels et un secrétariat international. Reconnaisant les réalités locales dans lesquelles œuvre notre mouvement, cette stratégie n'a pas pour objectif de couvrir la totalité de nos activités. Elle se concentre plutôt sur les domaines clés dans lesquels nous, en tant que mouvement, progresserons collectivement.

Le développement de *Ensemble contre la corruption* a commencé lors de l'assemblée annuelle de nos membres en octobre 2014. Le mouvement Transparency International est convenu que la stratégie précédente nous avait orientés dans la bonne direction et que la suivante devrait s'en inspirer. Répondant à la fois au climat de corruption actuel et à celui que nous anticipons dans les prochaines années, la stratégie *Ensemble contre la corruption* stimule nos ambitions en offrant une perspective plus claire et plus précise. Elle présente un nouveau cadre de suivi à l'échelle du mouvement axé sur l'impact, afin de réfléchir aux avancées et aux défis et d'en tirer des enseignements.

*Ensemble contre la corruption* découle de notre succès de sensibilisation à la corruption et de plaidoyer en faveur d'un changement systémique. L'examen de notre stratégie précédente nous a fait comprendre que nous devons être plus explicites quant aux approches que nous envisageons d'adopter pour inciter les citoyens à demander des comptes et à agir. De même, il faut que notre mouvement fasse preuve de plus d'audace dans ses efforts pour faire obstacle aux personnes corrompues. Bien que notre stratégie précédente ait contribué à définir nos aspirations communes, nous devons maintenant davantage cibler nos efforts.

*Ensemble contre la corruption* se fonde sur un vaste processus de consultation inclusif mené en 2014 et 2015 au sein de Transparency International et auprès des principales parties prenantes. À travers des études, des réunions, des entretiens et des contributions formulées par écrit, nous avons évalué notre contexte, notre organisation et nos réalisations. En tout, nous avons reçu plus de 1 000 contributions de Transparency International à travers le monde et 500 extérieures à notre mouvement, provenant de gouvernements, d'organisations internationales, d'entreprises et de la société civile. La stratégie *Ensemble contre la corruption* a été approuvée par le mouvement de Transparency International et le Conseil d'administration lors de l'assemblée annuelle des membres organisée en Malaisie en septembre 2015.

# III CONTEXTE DE NOTRE TRAVAIL

---

La lutte contre la corruption est une priorité majeure à l'ordre du jour dans le monde et elle devrait le rester pendant bien des années encore. Ignorer le problème de la corruption inhibe la croissance durable, porte atteinte aux droits humains et sape le développement humain. Les enquêtes de Transparency International révèlent systématiquement que ce sont les pauvres qui souffrent le plus de la corruption. La dynamique des relations de genre et de pouvoir rend les femmes et les filles plus vulnérables à l'impact de la corruption. Dans les pays qui sont plus ouverts, responsables et respectueux de l'État de droit, les citoyens jouissent d'une meilleure éducation, d'une meilleure santé et d'un plus grand accès à l'eau potable et à l'assainissement. Les objectifs de développement durable, qui définissent le cadre mondial pour le développement jusqu'en 2030, reflètent cette réalité et intègrent un objectif de gouvernance ainsi qu'un objectif spécifique sur la réduction de la corruption.

Pendant ce temps, le militantisme des citoyens en faveur du changement social et politique dans de nombreuses parties du monde - du Moyen-Orient et de la Turquie au Brésil et au Guatemala - a, ces dernières années, montré que la corruption était un point de ralliement de l'action citoyenne. Dans les mouvements pro-démocratie, les demandes de redevabilité et d'éradication des liens opaques et de plus en plus étroits entre l'argent et la politique ne cessent de ressurgir. Les personnes au pouvoir ne peuvent plus ignorer les voix qui s'expriment par le biais des médias sociaux, ni le pouvoir de mobilisation de masse contre la corruption. Les jeunes en particulier se sont mobilisés contre la corruption et pour faire entendre leur voix.

En outre, la crise financière mondiale, qui a détruit des emplois et porté préjudice à la croissance économique dans de nombreuses régions du monde, a remis sur le devant de la scène la nécessité d'une plus grande transparence dans les secteurs public et privé. Cet appel à la transparence, ainsi que l'accès de plus en plus large à Internet, la numérisation des données et l'utilisation de la technologie par les mouvements œuvrant pour le changement social et politique, ont abouti à un « programme ouvert ». Bien que cette tendance ait le potentiel d'accroître la transparence des gouvernements et des entreprises, le retour à la normalité dans le secteur financier après la crise reste un défi. De puissants groupes ou individus peuvent encore dissimuler leurs actifs issus de la corruption, et la nécessité de transformer la transparence en redevabilité demeure.

Même s'il est admis que la corruption est un phénomène mondial et transfrontalier - notamment en raison de la grande corruption et des flux financiers illicites - le combat contre la corruption internationale n'a rencontré qu'un succès limité. L'axe du pouvoir géopolitique mondial se déplaçant de l'Ouest et du Nord vers l'Est et le Sud, de nouvelles règles d'engagement sont nécessaires pour mettre fin à l'émergence de la corruption sous de nouvelles formes et à de nouveaux endroits. En outre, la corruption contribue à menacer la sécurité dans de nombreux pays, y compris dans des situations d'après-conflit. Elle est de plus en plus liée à des réseaux de crime organisé et de trafic de stupéfiants et d'êtres humains et perpétuera l'insécurité mondiale dans un avenir proche.

L'ombre de la corruption est très étendue. Au fil du temps, l'écart entre les règles anti-corruption et leur mise en œuvre dans la pratique s'est élargi. De nombreuses années d'efforts de lutte contre la corruption sont restées infructueuses dans les endroits où la volonté politique fait défaut ou lorsque l'État est assujéti à des intérêts particuliers. La sensibilisation au problème de la corruption n'a pas abouti à un changement réel et durable, décevant les attentes d'un grand nombre de citoyens.

Il existe aussi un sentiment croissant d'impunité dans le domaine de la corruption. Les entreprises sont considérées trop grandes pour faire faillite et les dirigeants politiques et économiques sont considérés trop importants pour se retrouver en prison. Les riches et les puissants s'en tirent régulièrement à bon compte malgré leurs crimes et échappent aux sanctions. Dans bien des cas de grande corruption à travers le monde, les dirigeants qui ont pillé la société continuent d'être mis hors de cause par les tribunaux, ou, pire que tout, sont autorisés à conserver leur position et à poursuivre leurs crimes.

Dans un nombre croissant de pays, la liberté d'action de la société civile est menacée par des gouvernements répressifs ou des réseaux criminels organisés. Les conséquences dont les militants anti-corruption font les frais sont diverses, notamment des restrictions sur le plan des financements et de la liberté d'expression et d'association, et même des attaques physiques. Dans bien trop de pays, il est devenu dangereux de s'élever contre la corruption. Pendant ce temps, l'émergence de nouveaux types de mouvements sociaux et de technologies de communication influent sur le rôle que joue la société civile organisée et sur les circonstances dans lesquelles elle doit intervenir.

# IV RÉALISER LE CHANGEMENT

---

Transparency International définit la corruption comme l'abus de pouvoir à des fins privées. Pour éradiquer la corruption, nous devons faire en sorte, à l'aide de mécanismes de prévention et de répression, que les personnes à qui on a confié le pouvoir rendent des comptes. La clé pour accroître l'efficacité de la prévention et de la répression consiste à œuvrer avec les citoyens, en tant qu'individus ou dans le cadre d'actions collectives, afin qu'ils puissent participer aux efforts de lutte contre la corruption.

Au moment où nous commençons à mettre en œuvre la stratégie *Ensemble contre la corruption*, la sensibilisation du public à la corruption est très répandue. Partout, les citoyens indiquent qu'ils sont prêts à agir pour y mettre un terme. Ce qui fait défaut, c'est la matérialisation de cette sensibilisation en rejet de la corruption - un refus de soudoyer, de voter pour les personnes corrompues ou de fermer les yeux sur la corruption. Ce rejet est cependant essentiel si nous voulons créer une pression publique durable en faveur du changement.

Afin de prendre des mesures contre la corruption, il faut que les citoyens puissent mieux comprendre ce qu'ils peuvent faire à ce sujet. Selon leurs circonstances, ils peuvent partager leur expérience de la corruption et de ses effets néfastes, et montrer aux autres comment l'éviter. Ils peuvent détecter et signaler la corruption. Ils peuvent la dénoncer et exiger des réformes et ils peuvent manifester contre l'injustice lorsque la corruption reste incontrôlée et impunie. Mais il leur faut disposer des moyens adéquats pour demander des comptes et faire entendre leur voix.

Pour se mobiliser dans la durée, les citoyens ont besoin d'espoir et d'une preuve que leur participation aux efforts de lutte contre la corruption peut améliorer leur propre quotidien et celui des autres. Les résultats de ces efforts doivent être visibles et tangibles. La redevabilité doit être démontrée et récompensée.

Une société civile forte est essentielle à la lutte contre la corruption. Elle permet une analyse indépendante et pousse à agir pour demander des comptes aux puissants. Mais ceux qui s'élèvent contre la corruption – qu'il s'agisse de la société civile organisée ou d'individus – doivent disposer de la liberté d'action nécessaire pour le faire sans subir de préjudices.

Les partenariats au sein de la société civile et avec les acteurs publics et privés favorables aux réformes renforcent les capacités des citoyens qui œuvrent pour mettre un terme à la corruption. Ces partenariats renforcent le consensus et la dynamique de changement et facilitent la collaboration de personnes issues d'horizons très divers. Il est essentiel que les principaux leaders dans tous les secteurs de la société prennent la parole et contestent le statu quo de la corruption. Ils doivent inspirer la volonté de changement et indiquer la direction à prendre.

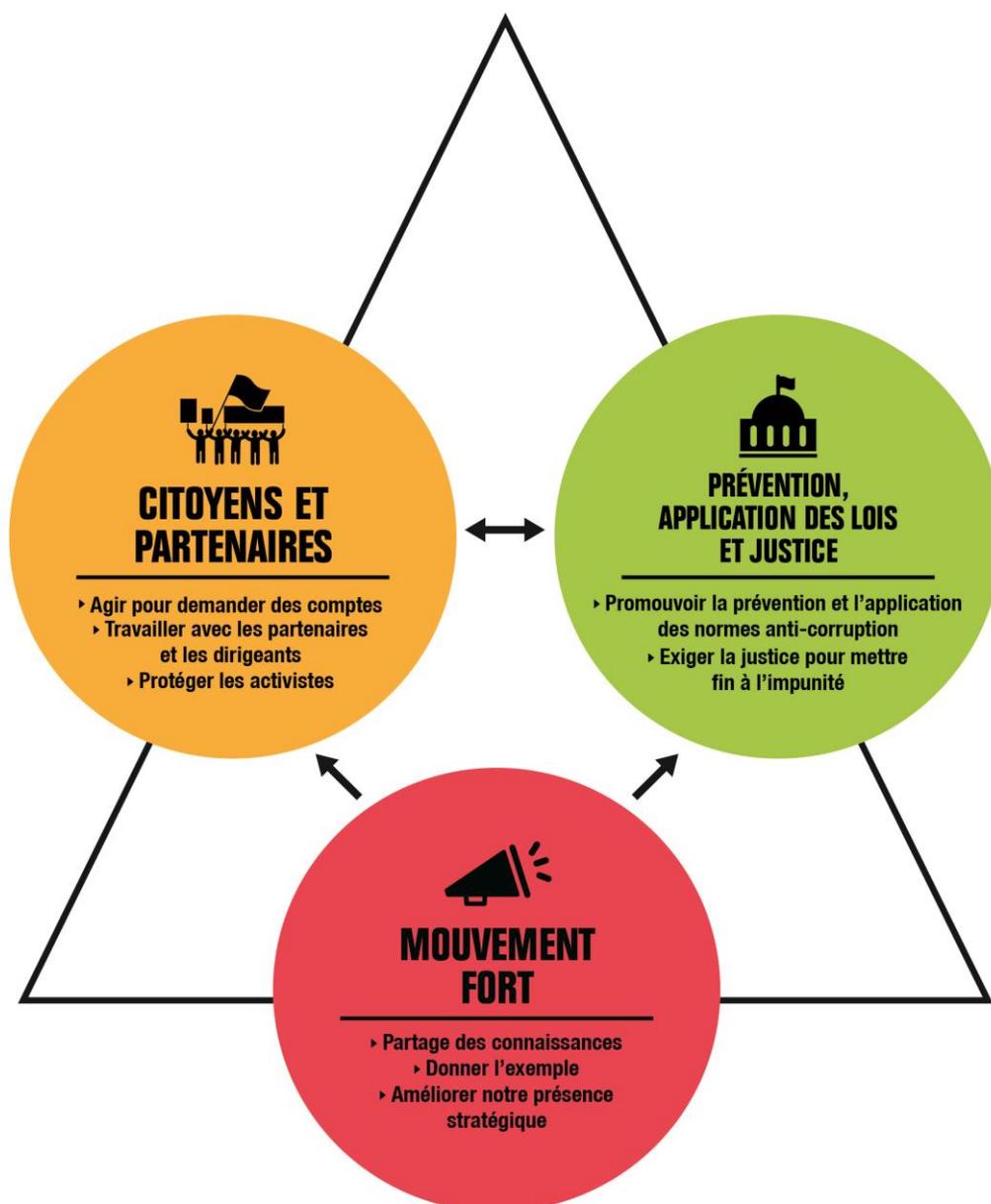
Pour que la lutte contre la corruption débouche sur des résultats durables, les règles anti-corruption et les institutions qui les mettent en œuvre doivent être exemplaires. Les organismes publics et privés doivent intégrer les systèmes anti-corruption, avec l'appui des ressources et des moyens de contrôle nécessaires. Surtout, ils doivent être prêts à agir dans les cas avérés de corruption. Les lois doivent être appliquées, les vides juridiques comblés, les lanceurs d'alerte protégés et la justice rendue sans délai. L'impunité en cas de corruption sera limitée dans un système qui pratique à la fois la prévention et la répression de manière efficace.

Afin d'établir ce qui fonctionne dans le droit et dans la pratique, les connaissances en matière de lutte contre la corruption doivent être partagées et adaptées au contexte local. Une meilleure compréhension de ce qui fonctionne pour arrêter la corruption et pour inciter les citoyens à y contribuer permettra d'améliorer nos chances de succès.

# V PRIORITÉS

*Ensemble contre la corruption* établit les priorités de notre mouvement au cours des prochaines années. En fonction du contexte de la corruption, de notre compréhension du processus du changement et de notre expérience dans l'éradication de la corruption, Transparency International concentrera en priorité ses efforts sur trois domaines : 1) Citoyens et partenaires ; 2) Prévention, application des lois et justice; 3) Un mouvement fort.

## ENSEMBLE CONTRE LA CORRUPTION





---

# CITOYENS ET PARTENAIRES

Au cours des deux dernières décennies, Transparency International a joué un rôle crucial dans la prise de conscience collective des dommages causés par la corruption. Alors que nous continuerons notre action de sensibilisation à travers notre message clair contre la corruption, nos efforts porteront en priorité sur la création d'une culture d'action contre la corruption. Nous donnerons à chaque individu ou groupes de personnes les moyens d'agir pour demander des comptes de façon durable et systématique. Nous nous concentrerons sur les personnes qui occupent des postes stratégiques pour diriger les efforts de lutte contre la corruption ; sur celles qui veulent faire partie de notre mouvement anti-corruption et sur celles qui sont directement touchées par les pratiques et les comportements de corruption.

Surtout, nous ferons davantage d'efforts pour nous assurer que les personnes qui s'efforcent de mettre fin à la corruption à travers le monde puissent poursuivre leur action en toute sécurité.

---

## CITOYENS ET PARTENAIRES

### a. Créer une demande de redevabilité et donner les moyens d'agir

**LE CHANGEMENT** *Les citoyens du monde entier dénoncent la corruption et prennent de plus en plus de mesures pour l'affronter, en exigeant la transparence, la redevabilité et l'intégrité.*

**NOTRE ACTION** *Nous travaillerons avec un large éventail de personnes pour agir et faire face à la corruption, demander des comptes et contribuer à des approches anti-corruption qui soient systémiques et durables.*

Des millions de citoyens à travers le monde exigent des gouvernements et des entreprises qu'ils soient plus transparents et plus responsables. Nous devons profiter de cette énergie collective en sensibilisant des groupes spécifiques de personnes, définis principalement au niveau national par nos sections. Nous ciblerons les militants, les jeunes, les femmes et les personnes œuvrant au sein de mouvements sociaux, qui ont tous un rôle à jouer dans le processus de changement.

Nous travaillerons avec ces groupes pour déterminer comment et pourquoi la corruption affecte leur vie quotidienne - y compris dans la prestation des services de base - et nous les aiderons à la prévenir et à y faire face en demandant des comptes.

Nous renforcerons notre soutien aux personnes qui sont confrontées directement à la corruption, en leur permettant de la dénoncer et d'obtenir réparation. Nous travaillerons avec les personnes qui enquêtent sur les cas de corruption et s'attachent à la mettre en lumière, en particulier les journalistes.

Nous veillerons à ce que les expériences et les cas de corruption individuels servent à aboutir à des changements de politique et de comportement qui soient systémiques et durables. Grâce à des actions ciblées et éclairées, et en agissant en grand nombre, les citoyens peuvent transformer l'impunité de la corruption en un nouveau paradigme, où il est difficile et risqué d'être corrompu.

### b. Former des partenariats et inspirer les dirigeants

**LE CHANGEMENT** *Un nombre croissant de dirigeants et de partenaires clés fait avancer efficacement la lutte contre la corruption*

**NOTRE ACTION** *Nous soutiendrons et travaillerons avec les dirigeants qui luttent contre la corruption, et nous encouragerons des partenariats solides dans les domaines qui sont les plus en adéquation avec nos priorités*

Depuis longtemps déjà, Transparency International œuvre en partenariat avec des individus ou des organisations. Partout dans le monde, nous participons à des coalitions et à des initiatives multipartites et nous reconnaissons l'avantage de faire entendre des voix multiples et de collaborer

pour atteindre nos objectifs. En tant que leader de la société civile, nous cherchons à influencer les programmes de justice sociale et à faire avancer la cause de la lutte contre la corruption en exigeant davantage de redevabilité.

Nous savons également que rallier l'appui de dirigeants dans des milieux très divers est essentiel pour gagner du terrain dans de nouveaux domaines critiques de notre travail. Les dirigeants des gouvernements, des entreprises ou de la société civile peuvent devenir des champions de la lutte contre la corruption et contribuer à gagner la confiance des citoyens. Ils représentent une lueur d'espoir en démontrant que l'éradication de la corruption peut commencer au sommet.

Pour réaliser nos ambitions d'ici à 2020, nous établirons des partenariats avec les mouvements sociaux, les ONG et les réseaux d'ONG, en particulier ceux qui mobilisent des jeunes, et nous œuvrerons aux côtés des dirigeants de la société civile et des secteurs public et privé. Nous identifierons les personnes qui partagent nos ambitions dans nos domaines de travail prioritaires, tels que l'endiguement des flux d'argent corrompus, la lutte contre l'influence induite de l'argent en politique, la promotion de la transparence dans les entreprises et le renforcement des institutions judiciaires. Si possible, nous œuvrerons de concert avec d'autres entités pour faire le lien entre les droits humains et la lutte contre la corruption. Nous partagerons notre expertise en matière de lutte contre la corruption avec tous nos partenaires et les dirigeants avec lesquels nous travaillons, en les encourageant à changer la donne dans leurs zones d'influence.

### c. Protéger les militants anti-corruption

**LE CHANGEMENT** *Une plus grande liberté d'action et une voix plus forte pour les militants anti-corruption.*

**NOTRE ACTION** *Nous défendrons et soutiendrons les militants de Transparency International menacés, nous serons solidaires des personnes dont le travail de dénonciation de la corruption les expose à des risques et nous repousserons les limites imposées à la liberté d'action de la société civile.*

Les menaces pesant sur les organisations de la société civile et autres entités œuvrant contre la corruption ont augmenté de façon spectaculaire dans de nombreux pays au cours des dernières années. Les militants anti-corruption sont souvent les premiers à être harcelés, intimidés et même tués. En tant que mouvement, nous avons manifesté notre solidarité dans un grand nombre de ces crises, mais nous voulons faire passer notre action de préparation et notre capacité d'intervention au stade supérieur sur la période allant jusqu'en 2020, notamment parce que nous voulons que nos messages et nos actions gagnent en audace. Nous améliorerons sensiblement les mesures préventives et réactives que nous utilisons pour protéger nos employés, nos membres et bénévoles à travers le monde. Nous élargirons notre évaluation des risques, ainsi que les efforts déployés dans le domaine de la sécurité et de la sûreté. Nous ne permettrons pas que le risque accru pesant sur le militantisme vienne contrecarrer notre motivation ou notre mission.

Avec nos partenaires, nous ferons en sorte d'inverser la tendance à la répression de la société civile. Nous défendrons les lanceurs d'alerte et les journalistes menacés et plaiderons en faveur de dispositions juridiques et pratiques visant à faciliter notre travail contre la corruption, à commencer par la protection des droits civils fondamentaux, y compris la liberté d'expression. Nous demanderons également que les organisations non gouvernementales soient reconnues juridiquement et autorisées à lever des fonds et à fonctionner librement. Nous exigeons la

participation de la société civile, y compris des militants anti-corruption, aux décisions qui affectent la vie de tant de personnes.



# PRÉVENTION, APPLICATION DES LOIS ET JUSTICE

Au cours des vingt dernières années, Transparency International a plaidé avec succès pour que des lois anti-corruption et des mécanismes de prévention soient adoptés dans de nombreux pays, institutions et organisations à travers le monde. Cependant, cela ne suffit pas.

Lorsque les mécanismes de prévention, les lois ou les normes demeurent faibles, il faut les renforcer. Trop souvent, même les meilleurs lois et mécanismes de prévention ne sont ni appliqués, ni respectés de manière efficace, ce qui donne la possibilité aux personnes corrompues de s'en tirer à bon compte malgré leurs crimes.

En raison de la persistance de l'impunité dans le domaine de la corruption, nous avons besoin d'institutions qui respectent les normes anti-corruption les plus rigoureuses possibles. Ces institutions doivent être épaulées par des systèmes judiciaires et d'application des lois et qui permettent d'engager des poursuites dans les cas de corruption, notamment de grande corruption, et de les sanctionner conformément à la législation.

## PRÉVENTION, APPLICATION DES LOIS ET JUSTICE

### a. Encourager la prévention et appliquer les normes anti-corruption

**LE CHANGEMENT** *Les institutions publiques et privées mettent en œuvre les normes de transparence, de redevabilité et d'intégrité les plus rigoureuses possible pour prévenir et combattre la corruption.*

**NOTRE ACTION** *Nous élaborerons des normes et des pratiques anti-corruption indispensables, feront le suivi de leur mise en œuvre, et en encouragerons l'application.*

Il est essentiel que toutes les institutions publiques et privées et toutes les organisations politiques soient dotées d'une solide infrastructure de lutte contre la corruption. La prévention de la corruption doit se traduire en actions concrètes et recevoir le financement adéquat. Même les normes, les lois et les mécanismes les plus rigoureux en matière de transparence, de redevabilité et d'intégrité sont de peu d'utilité lorsqu'ils ne sont pas appliqués ou respectés.

La corruption politique et le manque d'intégrité électorale ont des répercussions négatives sur la démocratie et la confiance des citoyens envers le gouvernement. Les institutions publiques, les partis politiques et les hommes et femmes politiques doivent œuvrer pour le bien public et rendre des comptes à leurs citoyens. Afin de prévenir la corruption politique et l'influence indue de l'argent en politique, nous insisterons pour que les normes les plus strictes possible soient mises en œuvre dans les domaines du financement politique, de la passation des marchés publics, des conflits d'intérêts et du lobbying. Nous plaiderons en faveur de l'accès à l'information et de l'ouverture et l'utilisabilité des données. Nous œuvrerons aux côtés des citoyens et de la société civile pour demander des comptes aux dirigeants. Dans les pays où les institutions publiques sont faibles, nous proposerons des mesures pour renforcer leurs capacités de lutte contre la corruption. Dans les endroits où des systèmes entiers sont corrompus, nous insisterons pour que davantage de changements systémiques aient lieu.

Dans le secteur privé, nous collaborerons avec les chefs d'entreprise, les régulateurs et les consommateurs pour garantir un environnement commercial sain. Nous identifierons et promouvoir les meilleures pratiques, et exigerons du secteur privé qu'il rende des comptes là où il exerce ses activités. Nous concentrerons nos efforts sur le renforcement des systèmes de lutte contre la corruption et les mécanismes de prévention dans les entreprises, tant au niveau national qu'international, y compris dans les principaux marchés émergents.

L'autorégulation du secteur privé ne suffit pas. Compte tenu de l'héritage de la crise financière et de l'ampleur des flux financiers illicites, nous nous efforcerons de consolider les efforts de lutte contre la corruption des institutions qui façonnent le système financier mondial, qu'il s'agisse des régulateurs, des banques ou des investisseurs. Nous plaiderons pour que les principaux centres financiers endiguent les flux de capitaux corrompus et mettent un terme au blanchiment d'argent. Nous collaborerons avec des organisations spécialisées dans ce domaine afin de définir un programme de réforme du secteur financier pour lequel nous ferons campagne. Nous insisterons notamment pour que soient comblés les vides juridiques associés aux lois et réglementations liées à la propriété réelle des entreprises, aux déclarations pays par pays, au recouvrement des avoirs volés, au secteur des produits de luxe et aux paradis bancaires.

Pour favoriser les réformes, nous mettrons à profit les normes et les institutions internationales. Ainsi, nous nous appuyerons sur les conventions mondiales et régionales, telles que la Convention des Nations Unies contre la corruption et la Convention anticorruption de l'Organisation de coopération et de développement économique. Notre priorité sera leur mise en œuvre au niveau national.

## b. Rétablir la justice : mettre fin à l'impunité en matière de corruption

**LE CHANGEMENT** *Les personnes corrompues sont de plus en plus tenues responsables de leurs actions et sanctionnées.*

**NOTRE ACTION** *Nous appliquerons une pression accrue sur les systèmes judiciaires et d'application de la loi pour punir les crimes de corruption, notamment de grande corruption, et nous encouragerons l'action citoyenne lorsque justice n'est pas rendue.*

Quand les normes et les lois en matière de prévention de la corruption échouent, la justice doit aboutir : les individus corrompus doivent apprendre que la corruption ne paie pas, car les risques de se faire prendre et d'être sanctionnés sont sérieux. Ces personnes ne doivent plus être en mesure de jouir de modes de vie somptueux bâtis sur de l'argent volé.

Pour que cela se produise au niveau national, les systèmes judiciaires et d'application de la loi doivent être efficaces et dotés des capacités suffisantes pour engager des poursuites et statuer en cas de corruption. Un système judiciaire indépendant, non soumis à une influence indue de la part d'hommes ou de femmes politiques, est tout aussi important pour se prémunir contre la captation de la sphère politique et contre le crime organisé. Transparency International examinera les capacités des pays à traduire en justice les auteurs de corruption – et à rendre justice à leurs victimes. Lorsque les capacités sont faibles, nous proposerons des mesures pour les renforcer. Lorsque les systèmes judiciaires et d'application des lois échouent par manque de volonté, nous mettrons à la disposition des citoyens des outils innovants, tels que des sanctions sociales, pour exiger que la justice soit faite.

À l'échelle internationale, les personnes corrompues montrent une capacité croissante à profiter de l'économie mondialisée pour dissimuler leurs avoirs volés et pour créer des réseaux transfrontaliers de crime organisé. Les flux d'argent corrompu prévalent notamment dans les cas de grande corruption, qui impliquent le vol de biens publics à très grande échelle, la violation des droits humains et d'énormes préjudices pour des sociétés entières. Il est nécessaire d'améliorer la coopération internationale pour mettre fin à la grande corruption. Nous encouragerons les organismes internationaux et multilatéraux pertinents à prendre des mesures pour que des poursuites soient engagées en cas d'activités criminelles transfrontalières et que les auteurs de ces actes soient traduits en justice.

En cas d'inefficacité des systèmes de justice, nous dénoncerons les réseaux mondiaux corrompus et démasquerons et nommerons publiquement les individus en cause, en coordonnant les actions avec nos sections nationales qui y prennent part et avec nos partenaires. Nous participerons aux efforts des journalistes d'enquête, des lanceurs d'alerte et d'autres alliés pour exposer la corruption aux yeux de tous. Nous apporterons également notre soutien à des poursuites judiciaires stratégiques et mènerons des campagnes mondiales sur les cas de grande corruption, en collaborant avec un large éventail de personnes.



# UN MOUVEMENT FORT

Depuis sa création en 1993, Transparency International a connu une remarquable évolution en tant que mouvement, avec plus de 100 sections nationales fonctionnant de manière indépendante à travers le monde.

Nombre des succès que nous enregistrons résultent de notre modèle organisationnel, qui nous permet de conjuguer le plaidoyer au niveau mondial et au niveau local et de tirer parti des expériences que nous avons acquises dans divers pays pour guider nos actions.

Pour améliorer notre performance, nous devons nous appuyer encore davantage sur notre présence mondiale, élargir notre influence et insuffler un esprit innovant à notre travail. Surtout, d'ici à 2020, nous devons avoir une meilleure compréhension des méthodes et mesures qui fonctionnent pour mettre fin à la corruption. Nous devons aussi montrer l'exemple et nous imposer comme une force contre la corruption là où cela importe le plus.

## UN MOUVEMENT FORT

### a. Partager les méthodes performantes pour mettre fin à la corruption

**LE CHANGEMENT** *Des connaissances toujours plus nombreuses sur les interventions menées pour mettre fin à la corruption sont disponibles, en mettant l'accent sur les méthodes qui ont fait leurs preuves et en facilitant le partage d'expertise.*

**NOTRE ACTION** *Nous faciliterons, en fonction des besoins, le partage des connaissances au sein et en dehors du mouvement de Transparency International.*

Transparency International est connue pour ses recherches dans le domaine de la corruption et son approche de plaidoyer basée sur des faits probants. Nos efforts pour explorer les causes profondes de la corruption et l'état des systèmes de transparence, de redevabilité et d'intégrité au cours des deux dernières décennies se sont traduits par une myriade d'outils et de recommandations politiques qui ont été repris dans le monde entier. Ces dernières années, nos activités ont été complétées par un accroissement considérable des recherches universitaires sur la corruption, élargissant le cadre de notre travail pour y inclure une nouvelle génération de chercheurs et de praticiens.

Nous poursuivons notre solide tradition de recherches et transformerons les connaissances de plus en plus vastes sur la corruption en idées qui nous serviront à promouvoir le changement. Nous continuerons la recherche pour l'action – ainsi que des recherches mieux ciblées sur nos priorités, par exemple comprendre comment, quand et pourquoi les citoyens se mobilisent pour mettre fin à la corruption. Cela est essentiel pour rendre notre travail aussi inclusif que possible et faire participer les citoyens à notre ambition collective.

En tant que mouvement mondial, nous exploiterons la technologie pour partager les connaissances plus efficacement et profiter de nos échanges d'expériences. Nos connaissances sur les méthodes éprouvées et performantes seront plus facilement accessibles au sein et en dehors de Transparency International. Cela nous permettra d'établir des liens plus clairs entre l'action et l'obtention de résultats.

### b. Construire un mouvement durable

**LE CHANGEMENT** *Le mouvement de Transparency International est professionnel et durable et montre l'exemple.*

**NOTRE ACTION** *Nous investirons dans le renforcement de nos capacités organisationnelles de manière ciblée, afin de mettre en œuvre les meilleures pratiques de gestion et de gouvernance, en mettant l'accent sur la promotion de leaders au sein du mouvement de Transparency International.*

Plaider en faveur de la transparence, de la redevabilité et de l'intégrité nous oblige à faire preuve d'excellence dans tous les domaines à l'échelle de notre propre mouvement. Disposant d'une expertise considérable de gouvernance managériale et organisationnelle, nous partagerons ces connaissances au sein du mouvement, en facilitant les échanges et les formations et en favorisant la mise en œuvre d'activités de renforcement des capacités. Nous apprendrons également de nos pairs en dehors de notre mouvement. Notre ambition doit être l'amélioration continue des politiques et des pratiques qui font de nous un chef de file de la gouvernance parmi les ONG mondiales.

Nous œuvrerons en faveur de la stabilité financière, en appuyant les efforts de notre mouvement pour mobiliser efficacement des ressources financières, en adéquation avec le contexte local. Nous chercherons à accroître la quantité et la diversité des ressources dont nous disposons pour mener à bien notre travail. Parallèlement, nous investirons dans les systèmes de gestion des risques, non seulement pour protéger nos militants, mais aussi pour renforcer la résilience de nos sections au fur et à mesure que notre voix et notre influence prennent de l'ampleur.

Nous investirons dans notre leadership. Nous puiserons dans le savoir et l'expérience des leaders de Transparency International à travers le monde, afin de promouvoir leur développement au sein du mouvement, de faire entendre leur voix, et d'encourager l'essor d'une nouvelle génération à la tête de Transparency International. Ces leaders pourront aider d'autres sections, mener des coalitions et des partenariats nationaux ou contribuer au plaidoyer pour la lutte contre la corruption au niveau régional ou mondial, par exemple à travers des initiatives pilotées par les sections.

### c. Veiller à la pertinence de notre mouvement

**LE CHANGEMENT** *Transparency International sert de point de référence sur les questions de corruption dans les pays clés, notamment les pays du G20, BRICS et MINT.\**

**NOTRE ACTION** *Nous développerons et mettrons en œuvre de nouveaux modèles organisationnels pour assurer notre présence et la pertinence de notre action dans des endroits stratégiques à travers le monde.*

Le réseau de sections nationales indépendantes de Transparency International et la portée de notre mouvement partout dans le monde nous distinguent des nombreuses autres ONG internationales, que ce soit dans la forme ou dans la culture. La diversité de notre mouvement et notre capacité à travailler aux niveaux mondial et local constitueront toujours des atouts. Cependant, nous devons à présent établir notre présence de manière stratégique, afin de conserver notre pertinence dans les principaux efforts de lutte contre la corruption.

Dans les années à venir, nous renforcerons la présence de Transparency International dans les pays où la corruption nuit à un grand nombre de personnes ou dont la puissance économique, l'investissement à l'étranger, les dirigeants politiques et l'influence régionale en font des éléments essentiels à la réussite de notre travail. Dans les pays du G20, BRICS et MINT, nous veillerons à ce que Transparency International soit la référence en matière de corruption.

<sup>1\*</sup> Le Groupe des vingt comprend les pays suivants : Argentine, Australie, Brésil, Canada, Chine, UE, France, Allemagne, Inde, Indonésie, Italie, Japon, Mexique, Russie, Arabie Saoudite, Afrique du Sud, Corée du Sud, Turquie, Royaume-Uni et États-Unis. Les pays BRICS sont les suivants : Brésil, Russie, Inde, Chine et Afrique du Sud. Les pays MINT sont le Mexique, l'Indonésie, le Nigeria et la Turquie.

En outre, nous aborderons les questions de gouvernance nécessaires pour établir une représentation de Transparency International dans les endroits où la liberté d'action des ONG est restreinte ou là où les possibilités de plaidoyer régional ou mondial viennent renforcer notre présence nationale. Nous utiliserons des modèles d'organisation qui transcendent notre modèle actuel – « une seule section par pays » – comme nous l'avons déjà fait dans un certain nombre d'endroits, tels que le Brésil, l'Égypte et notre bureau de liaison avec l'Union européenne à Bruxelles.

Cette approche nous permettra d'établir une présence renforcée en termes de plaidoyer au niveau régional, avec des centres d'activité régionaux tenant lieu de points focaux qui cibleront leur action sur les thèmes et les campagnes les plus pertinents pour les sections d'une zone spécifique. Nous poursuivrons l'élargissement de nos initiatives mondiales pilotées par les sections. Ces dernières accroissent notre capacité à tirer parti de l'expertise mondiale et nationale et améliorent le partage de nos connaissances et notre apprentissage.

# VI SUIVI DE L'IMPACT

---

Transparency International procédera à une évaluation et un suivi consciencieux et systématique de l'impact de la stratégie *Ensemble contre la corruption*. Il s'agira là d'un effort concerté à l'échelle de notre mouvement, qui s'inscrit dans notre profond engagement envers la redevabilité et l'apprentissage.

Nous concentrer sur notre impact nous permettra d'élargir nos connaissances sur les méthodes qui fonctionnent et celles qui sont inefficaces dans la lutte contre la corruption. Cette démarche est utile non seulement pour nous, mais aussi pour tous ceux qui veulent nous soutenir ou se joindre à nous, qu'il s'agisse de donateurs, de gouvernements, d'entreprises, de la société civile ou des citoyens.

La nature de notre travail ne facilite pas l'évaluation de son impact. Le plaidoyer prend du temps et est complexe. Cela pose des difficultés pour la collecte de données, mais également pour la détermination de cet éventuel impact. Cela signifie que nous devons adopter une approche holistique, qui tient compte des modifications progressives et de notre contribution à ces changements, ainsi que de l'impact dans sa globalité. Pour ce faire, nous prendrons les mesures suivantes :

1. Recueillir des informations en continu sur la portée de notre travail en utilisant le cadre de suivi-évaluation de l'impact à l'échelle du mouvement. Toutes les parties du mouvement de Transparency International contribueront à cet effort.
2. Procéder à des bilans d'apprentissage à petite échelle afin de mieux comprendre les défis et les réalisations de notre travail par rapport à nos priorités stratégiques. Nous tiendrons compte de ces résultats afin d'améliorer notre efficacité.
3. Solliciter un examen à mi-parcours de la stratégie *Ensemble contre la corruption* afin d'évaluer si nos priorités stratégiques sont toujours d'actualité et si nous sommes sur la bonne voie pour réaliser nos ambitions.
4. Evaluer nos principales hypothèses sur la manière dont le changement intervient dans la lutte contre la corruption afin d'avoir une vue d'ensemble plus précise des méthodes qui sont performantes et de celles qui sont inefficaces.

Transparency International reconnaît depuis longtemps l'impérieuse nécessité de disposer de connaissances plus solides dans le but qu'elle s'est fixé : éradiquer la corruption. Ainsi, nous divulguerons pleinement tous les résultats de notre suivi-évaluation au public, en les publiant sur notre site Internet et en les diffusant le plus possible.

# VII CONCRÉTISER NOTRE VISION

---

*Ensemble contre la corruption* est une stratégie élaborée par et pour le mouvement de Transparency International. Ensemble, nous nous engageons à respecter les priorités inscrites dans *Ensemble contre la corruption* et à les mettre en œuvre avec la passion, le professionnalisme et l'innovation qui caractérisent Transparency International. Toutes les parties du mouvement de Transparency International participeront à la réalisation de cette stratégie, et seront évaluées en fonction de leur contribution. Notre contribution collective aux changements décrits dans cette stratégie sera plus importante que la somme de ses parties.

Le Conseil d'Administration International, dont les membres sont élus par le mouvement de Transparency International, a pour responsabilité globale de superviser la mise en œuvre de la stratégie et de veiller à ce que les différentes parties de notre mouvement respectent leurs engagements stratégiques. Le Conseil d'administration s'assurera que la stratégie reste pertinente, en surveillant ses progrès et en supervisant tous les amendements qui y sont apportés, par exemple à l'issue de son examen à mi-parcours. Le Conseil d'administration fera également la promotion de la stratégie *Ensemble contre la corruption* comme cadre d'action du mouvement dans sa globalité, défendant les intérêts de la stratégie au sein de notre mouvement et en dehors.

Les sections nationales intégreront les priorités stipulées dans *Ensemble contre la corruption* dans leurs propres stratégies et plans et elles décriront la manière dont elles contribueront à la mise en œuvre de cette stratégie. En tenant compte de leurs besoins et des réalités locales, les sections veilleront à ce que Transparency International parle d'une seule voix dans le monde entier. Elles participeront à l'élaboration des campagnes, des politiques, des recherches et des outils, ainsi qu'à la mobilisation des citoyens, en adéquation avec les priorités de *Ensemble contre la corruption*. Les sections s'engageront à partager leur expertise et leurs expériences à l'échelle du mouvement et à fournir les éléments nécessaires pour déterminer l'impact global de la stratégie. Certaines sections dirigeront les initiatives mondiales et d'autres y participeront.

En tant que leaders respectés dans le domaine de la lutte contre la corruption, les membres individuels de Transparency International mettront leurs connaissances, expertise et réseaux à disposition du mouvement pour participer à la réalisation de ses objectifs stratégiques, en particulier sur la scène internationale. Ils utiliseront leur leadership pour contribuer aux campagnes, aux initiatives thématiques et au développement des sections, ainsi qu'aux autres éléments susceptibles de renforcer notre présence stratégique.

Le Secrétariat International axera ses travaux sur les priorités définies dans *Ensemble contre la corruption*. Son plan de mise en œuvre de la stratégie décrira la manière dont il y contribuera grâce aux rôles clés identifiés dans le cadre de sa mission. Ces rôles sont notamment de diriger les efforts de plaidoyer du mouvement aux niveaux mondial et régional, de promouvoir les actions de plaidoyer et la présence stratégique au niveau national, d'encourager le développement et le partage des connaissances et des approches en matière de lutte contre la corruption à l'échelle du mouvement et au-delà, et d'appuyer le fonctionnement efficace du mouvement dans son ensemble.

Il est crucial de disposer des ressources nécessaires pour réaliser les actions décrites dans *Ensemble contre la corruption*. Conformément à la Charte de Transparency International, les entités de notre mouvement sont chargées d'obtenir les ressources indispensables à la réalisation de leur propre travail. Cela inclut les ressources requises pour la mise en œuvre de leurs rôles respectifs au

titre de la stratégie *Ensemble contre la corruption*. Parallèlement, nous nous engageons à travailler de concert pour accroître et diversifier les ressources destinées à la mise en œuvre de cette stratégie et au-delà, et garantir ainsi un revenu pérenne pour l'avenir. Tout en continuant à cibler notre base de donateurs traditionnels – à savoir les donateurs gouvernementaux et intergouvernementaux - le mouvement sollicitera de plus en plus des fonds auprès d'autres sources, y compris les fondations, le secteur privé, les donateurs principaux et le public.

## Les principes directeurs de Transparency International:

1. Initiateurs d'actions concertées, nous travaillerons en coopération avec les personnes et les entreprises, les organisations à but lucratif et non lucratif, les gouvernements et les organisations internationales, engagés dans le combat contre la corruption. Nous le ferons selon les politiques et priorités décidées par nos instances dirigeantes.
2. Nous serons ouverts, honnêtes et responsables dans nos rapports avec tous ceux avec qui nous travaillons et entre nous.
3. Nous agirons en citoyens démocrates, sans esprit partisan ni sectarisme.
4. Nous condamnerons les pots-de-vin et la corruption avec vigueur toutes les fois qu'ils auront été clairement établis.
5. Nos prises de position seront fondées sur une analyse objective et professionnelle et sur des critères rigoureux.
6. Nous accepterons uniquement des financements qui ne compromettent pas notre aptitude à examiner les problèmes librement, en profondeur et objectivement.
7. Nous présenterons à nos parties prenantes des rapports précis et ponctuels sur nos activités.
8. Nous respecterons les droits et libertés fondamentaux et nous en encouragerons le respect.
9. Nous nous engageons, à l'échelle internationale, à renforcer nos capacités, à collaborer et à œuvrer avec le concours des sections.
10. Nous nous efforcerons d'atteindre l'équilibre et la diversité de la représentation dans nos instances dirigeantes.
11. En tant que mouvement mondial, nous sommes solidaires les uns envers les autres et veillerons à ce que nos initiatives ne portent pas préjudice aux autres sections ou à Transparency International.

Adoptés par l'Assemblée annuelle des membres (AAM) de Transparency International à Prague le 6 octobre 2001. Mis à jour par l'AAM à Bali le 28 octobre 2007 et par l'AAM à Berlin le 16 octobre 2011

Transparency International  
Secrétariat International  
Alt-Moabit 96  
10559 Berlin  
Allemagne

Téléphone : +49 - 30 - 34 38 200  
Fax : +49 - 30 - 34 70 39 12

[ti@transparency.org](mailto:ti@transparency.org)  
[www.transparency.org](http://www.transparency.org)

[blog.transparency.org](http://blog.transparency.org)  
[facebook.com/transparencyinternational](https://facebook.com/transparencyinternational)  
[twitter.com/anticorruption](https://twitter.com/anticorruption)