

از وعده ها تا عمل

مروری بر تعهدات مبارزه با فساد
اداری در افغانستان

سازمان شفافیت بین المللی، حرکت جهانی است که یگانه هدف آن: ساختن محیط عاری از فساد برای حکومت، تجارت، فعالیت های مدنی و بشری و فعالیت های معیشتی مردم است. با داشتن بیشتر از (۱۰۰) نمایندگی در سراسر جهان و یک سکرتریت در برلین، ما مبارزه علیه فساد اداری را رهبری نموده تا این چشم انداز را به واقعیت مبدل نماییم.

از سال ۲۰۰۱ بدینسو، سازمان شفافیت بین المللی در افغانستان در موضوعات مبارزه با فساد اداری از طریق راه اندازی کمپاین به منظور شفافیت و حساب دهی بهتر در ادارات دولتی، مشغول است. از ۲۰۱۴ به این طرف، شفافیت بین المللی در افغانستان با مؤسسات و ادارات جامعه مدنی بالخصوص با دیدبان شفافیت افغانستان در ساحه، همکاری دارد.

www.transparency.org

تحقیق و تتبع: ویکتوریا جینیت، الیسن متیوز، ادیس اریب، محمد نعیم شینواری

Printed on 100% recycled paper.

ISBN: 978-3-96076-031-3

© Cover photo: iStockphoto.com/Mle Ahmt

Except where otherwise noted, this work is licensed under CC BY-ND 4.0



هر گونه تلاش به منظور بررسی دقت و صحت معلومات موجود در این گزارش صورت گرفته است. گمان میرود تمامی معلومات درج این راپور تا ماه سپتامبر ۲۰۱۶ درست باشد. ولی، سازمان شفافیت بین المللی مسئولیت پیامدهای استفاده آن را به منظور مقاصد دیگر و یا در سایر زمینه ها قبول نمیکند.

این راپور با حمایت مالی وزارت همکاری اقتصادی و انکشافی جمهوری فدرالی آلمان تهیه گردیده است. مسئولیت محتوای آن کاملاً به تهیه کننده آن بر میگردد. دولت فدرالی آلمان لزوماً در دیدگاه های بیان شده و توضیحات درج این راپور، شریک نبوده است.

With financial support from the



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development

فهرست مطالب:

۲	سپاسگزاری
۳	مقدمه
۵	۱. مروری بر تعهدات مبارزه با فساد اداری دولت
۵	شناسایی تعهدات مبارزه با فساد اداری
۶	اولویت بندی تعهدات مبارزه با فساد اداری
۷	جمع آوری و انسجام معلومات در مورد تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)
۸	۲. تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)
۱۱	۳. یافته ها و توصیه ها
۱۱	چارچوب نهادی
۱۲	اصلاحات عدلی و قضایی
۱۳	انسجام خدمات ملکی و عرضه خدمات عامه
۱۴	شفافیت تدارکات
۱۴	سهیم شدن جامعه مدنی
۱۵	انکشاف تجارت
۱۶	صنایع استخراجی
۱۶	مساعدت دونه (تمویل کننده)
۱۷	منابع و مأخذ
۲۱	ضمیمه ۱: جدول اطلاعات در مورد تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)
۳۹	ضمیمه ۲: پروفایل اشتراک کنندگان
۴۳	ضمیمه ۳: لست ۵۰ تعهد مبارزه با فساد اداری

سپاسگزاری:

جا دارد از همه کسانی که در تهیه این گزارش شرکت کرده اند، (به شمول مصاحبه شوندهگان و شرکت کنندگان گردهمایی شفافیت) عمیق ترین قدردانی و امتنان خویش را اظهار نمایم. سپاس ویژه از مقامات دولت افغانستان که به منظور تهیه این گزارش، اسناد کار داخلی را با ما شریک ساختند.

مقدمه:

حکومت وحدت ملی افغانستان در سپتامبر ۲۰۱۴ آغاز به کار نمود و به مردم افغانستان وعده تغییر سپرد. رسیدگی به فساد اداری در سطر اجندای^۱ اصلاحات این حکومت قرار داشت، زیرا شهروندان افغان به طور مداوم فساد اداری را به عنوان یکی از مشکلات اساسی که کشور شان را متأثر نموده، تلقی مینمایند.^۲

از سال ۲۰۱۴ بدینسو، حکومت وحدت ملی بیش از ۵۰ تعهد را بخاطری رسیدگی به فساد اداری سپرد.^۳ این تعهدات، اشکال مختلف فساد اداری را در بر گرفته، سکتورهای زیادی را عبور نموده و شامل مؤسسات و مکانیزم های متعدد میباشد. چشم انداز اصلاحات، جنجالی، فاقد منابع و اکثراً گیج کننده میباشد.^۴ حکومت وحدت ملی از سال ۲۰۱۴ بدینسو، زمانیکه اداره کشور را تسلیم شد، با چالش های زیادی مواجهه میباشد.

چنانچه وضعیت امنیتی افغانستان، روز تا روز وخیم شده^۵ و تمرکز حکومت وحدت ملی و جامعه بین المللی در قدم اول روی تلاش ها برای تضمین آتش بس و توسعه فرآیندهای صلح با گروههای مختلف هراس افکنان و شورشی مسلح بوده است.^۶ فساد، سبب نا امنی رو به افزایش بوده و توانایی حکومت وحدت ملی در رابطه با عملی نمودن بسیاری از اصلاحات قرار گرفته در اولویت را، منجمه و فراتر از اجندای اصلاحات مبارزه با فساد اداری، محدود نموده است. در این زمینه، رسیدگی به فساد اداری تنها یک هدف مطلوب نه بلکه، یک ضرورت استراتژیک نیز میباشد.

اشتراک و سهمیم شدن جامعه مدنی در زمینه های کلیدی اصلاحات اداری، بنابراین عدم موحودیت تدابیر مشارکت مؤثر در رابطه با مسائل ضد فساد اداری، دشوار بوده است.^۷ علاوه بر این، دسترسی به اطلاعات یا داتای موثق و قابل اعتماد بسیار مشکل بوده و این بنوبه خود، توانایی جامعه مدنی را در راستای بررسی پیشرفت در برابر تعهدات متذکره و همکاری با دولت و جامعه بین المللی در موضوعات اصلاحات کلیدی، بیشتر محدود ساخته است. گزارش هایی که در دسترس عموم میباشد، حاوی اجندای اصلاحات مبارزه با فساد اداری حکومت وحدت ملی نبوده بلکه، روش یا مکانیزم های گزارش دهی تدریجی (که منعکس کننده ماهیت رویداد - محوری خبرهای مبارزه با فساد اداری حکومت وحدت ملی است) ، میباشد.^۸

در این زمینه، سازمان شفافیت بین المللی، تعهدات مبارزه با فساد اداری را که حکومت وحدت ملی در طی دو سال گذشته ابراز نموده بود، تنظیم و مورد باز نگری قرار داده و تعهداتی را که در صورت رسیدگی به آن احتمالاً به پیشرفت واقعی در مبارزه با فساد اداری در افغانستان منجر میگردد، اولویت بندی نموده است.

این گزارش که بر مبنای نظریات و دیدگاه های افراد متخصص جامعه مدنی و تجار پیشه افغانستان، ادارات دولتی افغانستان و جامعه بین المللی طراحی گردیده، مجموعه بی از یافته های سازمان شفافیت بین المللی و مجموع اطلاعات مبتنی بر پیشرفت حکومت وحدت ملی در برابر این تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)، میباشد.

^۱ غنی (۲۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^۲ در سال ۲۰۱۵ میلادی، افغان هایی که به این نظر بودند که گویا مملکت شان به یک مسیر نا درست در حرکت است، فساد اداری را سومین مشکل جدی بعد از نا امنی و بیکاری، میدانستند.

^۳ به ضمیمه ۳ برای دریافت لست ۵۰ تعهد که توسط سازمان شفافیت بین المللی حساب گردیده، مراجعه شود.

^۴ به گونه مثال، حکومت وحدت ملی نهاد های متعدد مبارزه با فساد اداری را در این چند ماه اخیر تأسیس نموده که این در حقیقت روی هم قرار گرفتن نهادی و سردرگمی را در مورد مسئولیت و توانایی های هر نهاد در برابر مبارزه با فساد اداری، ایجاد نموده است.

^۵ آمار حملات و جنگ مسلحانه توسط طالبان در ماه اپریل ۲۰۱۶ از سال ۲۰۰۱ بدینسو بیشترین تعداد، ثبت گردیده است. ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

^۶ ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

^۷ برای بحث بیشتر لطفاً به بخش یافته ها و توصیه های این گزارش مراجعه شود.

^۸ حکومت وحدت ملی یک طرح جامع مبارزه با فساد اداری را نشر نموده است. تعهدات عمده مبارزه با فساد اداری حکومت وحدت ملی درج اسناد SMAF, ANPDF، کنفرانس مبارزه با فساد اداری لندن و اتحادیه اروپا میباشد (به ضمیمه ۳ رجوع شود)

بخاطر کمک با حکومت وحدت ملی در عرصه بر آورده ساختن این تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)، گزارش حاضر اقدامات حکومت وحدت ملی را که توسط سازمان شفافیت بین المللی توصیه شده در کوتاه مدت (از ۶ الی ۱۲ ماه) و در مدت باقی این حکومت (سه سال آینده) تعیین مینماید.

این گزارش به منظور آگاهی از اولویت های مبارزه با فساد اداری در حکومت وحدت ملی و همچنان بخاطر کمک و همکاری با جامعه مدنی تهیه شده است تا جامعه مدنی روی تلاش های حمایت و نظارت از تعهدات مبارزه با فساد اداری (که در اولویت قرار داده شده) ، تمرکز نماید. در ضمن، این گزارش در صدد ایجاد یک اساس برای جامعه مدنی غرض بررسی پیشرفت حکومت وحدت ملی در برابر این تعهدات در سال های آینده، میباشد.^۹ با تهیه این گزارش، سازمان شفافیت بین المللی قصد دارد تا اطلاعات در مورد تلاش های مبارزه با فساد اداری^{۱۰} را هماهنگ ساخته و زمینه تبادل آن را فراهم نماید و بالنتیجه به حکومت وحدت ملی و جامعه بین المللی خاطر نشان سازد که جامعه مدنی باید به طور جدی در فرآیندهای مرتبط به ابداع اصلاحات مبارزه با فساد اداری و ردیابی تطبیق آنها سهم باشد. این گزارش موضوعاتی که در اولویت قرار داشته و نیاز به توجه فوری دارد، برجسته ساخته است.

^۹ این گزارش، دیدگاههای سازمان شفافیت بین المللی را به اساس desk research، بررسی های اشترک کنندگان گردهمایی شفافیت (که در ماه اگست ۲۰۱۶ در کابل برگزار شده بود) و مصاحبه هایی که توسط سازمان شفافیت بین المللی با افراد و نمایندگان جامعه مدنی، دولت، سکتور تجارت، و تمویل کنندگان در افغانستان صورت گرفته بود، منعکس مینماید.

^{۱۰} در این گزارش، سازمان شفافیت بین المللی، فرآیند های متعددی را در عرصه مبارزه با فساد اداری که توسط حکومت وحدت ملی و یا ادارات دوجانبه و چندین جانبه تمویل کنندگان رهبری میشود ، باز نگری نموده است. در ضمن، سازمان شفافیت بین المللی با افراد و نمایندگان جامعه مدنی، دولت، تجار، و تمویل کنندگان نیز، صحبت هایی داشته است.

۱. مروری بر تعهدات مبارزه با فساد اداری دولت:

سازمان شفافیت بین المللی تعهدات مبارزه با فساد اداری را که حکومت وحدت ملی در طی این دو سال گذشته سپرده بود، تنظیم و مورد بررسی قرار داده است. سازمان شفافیت بین المللی یک عده تعهدات محدود را شناسایی نموده که در صورت رسیدگی به آن، به احتمال زیاد به پیشرفت واقعی در مبارزه با فساد در افغانستان منجر میگردد. سازمان شفافیت بین المللی، اولویت بندی این تعهدات را بخاطر عملی نمودن آن توسط حکومت وحدت ملی و تلاش های حمایتی و نظارتی جامعه مدنی، توصیه مینماید. سازمان شفافیت بین المللی تحقیق دفتری یا desk-research را انجام داده و ادارات و افراد ذینفع مختلف در کشور را در فرآیند اولویت بندی سهم ساخته است.

شناسایی تعهدات مبارزه با فساد اداری

در قدم اول، سازمان شفافیت بین المللی، تعهدات فعلی حکومت وحدت ملی را به اساس پالیسی های مبارزه با فساد اداری جمع، آوری نموده است.

- چشم انداز سال ۲۰۱۴ رئیس جمهور غنی برای اصلاحات «تحقق خودکفایی» که چارچوب حسابدی متقابل کنفرانس توکیو را توسعه میبخشد.^{۱۱}، دو سند در «خودکفایی از طریق چارچوب حسابدی متقابل» یکجا شده بود.^{۱۲}
- رئیس جمهور غنی تعهدات مبارزه با فساد اداری را در سخنرانی مراسم تحلیف خویش به هیأت اتحادیه اروپا در کنفرانس مبارزه با فساد اداری در افغانستان (که به تاریخ ۵ می سال ۲۰۱۶ تدویر شده بود)، ارایه نمود.^{۱۳}
- بیانیه کشور افغانستان در اجلاس سران مبارزه با فساد در لندن به تاریخ ۱۲ می ۲۰۱۶^{۱۴} و مقاله غنی در اجلاس سران مبارزه با فساد در لندن.^{۱۵}
- چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان^{۱۶} که برای کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان تهیه گردیده بود.^{۱۷}

در کل، سازمان شفافیت بین المللی در حدود ۵۰ تعهد مبارزه با فساد اداری را دریافت نموده که در ساحة وسیع گروپ بندی شده است.

۱. توسعه و تأسیس حکومتداری مقتدر، حسابه، و مسئولیت پذیر: این تعهدات شامل اصلاحات خدمات ملکی، اصلاحات سکتور عدلی و قضایی، و اشتراک جامعه مدنی در حکومتداری و تصمیم گیری میباشد.

^{۱۱} وزارت مالیه (۲۰۱۳)/ چارچوب حسابدی متقابل کنفرانس توکیو TMAF

^{۱۲} دولت افغانستان (۲۰۱۵)/ SMAF

^{۱۳} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۱۴} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۵} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۶} مسوده سپتامبر ۲۰۱۶ که در کنفرانس بروکسل به تاریخ ۵ اکتوبر سال ۲۰۱۶ تأیید خواهد شد

^{۱۷} ۵ اکتوبر ۲۰۱۶، بروکسل

۲. بهبود و اصلاح حکومتداری اقتصادی: این تعهدات شامل صنایع استخراجی، شفافیت در مالکیت شرکت، توسعه بخش خصوصی و مبارزه علیه غصب زمین میباشد.
۳. تقویت مدیریت مالی عامه: این تعهدات دربرگیرنده اصلاح شفافیت تدارکات، شفافیت امور مالیاتی، مجادله با پول شویی، بدست آوردن مجدد دارایی های به سرقت رفته، و شفافیت در کمک مالی تمویل کننده به افغانستان است.

اولویت بندی تعهدات مبارزه با فساد اداری

سازمان شفافیت بین المللی، ارگان ها و افراد مختلف ذینفع در کشور را در این روند سهیم ساخته تا اولویت بندی تعهدات مبارزه علیه فساد اداری را بخاطر اقدام حکومت وحدت ملی و همچنان بخاطر تلاش های حمایتی و نظارتی دو سال آینده جامعه مدنی، گوشزد نماید.

سازمان شفافیت بین المللی به دنبال نظریات/ درون آوردها (inputs) در ساحه بوده و به همین دلیل به تاریخ ۲۲ اگست سال ۲۰۱۶ در کابل گردهمایی شفافیت را تشکیل نمود که در آن نماینده گان جامعه مدنی، نهاد های دولتی افغانستان و جامعه بین المللی اشتراک ورزیده بودند. هدف این نشست در اولویت قرار دادن یک عده تعهدات کاهش یافته مبارزه با فساد اداری بود که در افغانستان در عرصه مبارزه با فساد اداری، مؤثر و کلیدی بوده و حتی در سه سال آینده (این مدت زمانی باقی مانده حکومت وحدت ملی میباشد) نیز میتواند رهایی و پیگیری شود.

گردهمایی شفافیت نه تنها یک فرصت را برای اشتراک کننده گان جهت بحث روی چالش ها در برابر فساد اداری و ساحات مقدم (اولویت بندی شده) مبارزه با فساد اداری فراهم نمود، بلکه یک مناسبت خوب برای تحکیم روابط و تبادل معلومات در مورد تلاش های مبارزه با فساد اداری بین حکومت وحدت ملی، گروه های جامعه مدنی، تمویل کننده گان بین المللی و گروه های مربوط به سکتور تجارت، نیز بود.

پروفایل چهل و پنج تن مصاحبه شونده گان و اشتراک کننده گان در گردهمایی شفافیت به طور آتی میباشد:

۱۵ کارمند دولتی

۱۳ نماینده از نهاد های جامعه مدنی

یک تن از سکتور خصوصی

۱۶ تن از جامعه جهانی

در کل ۳۸ تن مرد و ۷ تن زن در گردهمایی شفافیت اشتراک ورزیده بودند.

در گردهمایی شفافیت، لست ۵۰ تعهد به یک لست کوتاه ۳۰ تعهد، با توجه به معیارهای ذیل کاهش یافت: (۱) آیا تعهد، شامل تعهدات مبارزه با فساد اداری فعلی و یا آینده حکومت وحدت ملی میباشد؟ (۲) آیا تعهد، یک اولویت جدی برای حکومت وحدت ملی و جامعه مدنی بوده؟ (۳) آیا عملی نمودن موفقانه تعهد منجر به پیشرفت واقعی در افغانستان میشود؟ (۴) آیا داتای کافی در دسترس جامعه مدنی وجود دارد تا پیشرفت را پیگیری نماید؟ (۵) آیا فرآیندها و شرکا و یا همکاری در افغانستان وجود دارند تا پیشرفت را در برابر تعهد، اندازه گیری و پیگیری نمایند؟

معیارهای ۱، ۲ و ۳، تعهدات کلیدی مبارزه با فساد اداری را قادر ساخت تا در اولویت قرار گیرد، در حالیکه معیارهای ۴ و ۵ سازمان شفافیت بین المللی را قادر ساخت تا مطمئن شود که داتای مناسب و همکاری موجود اند که جامعه مدنی را در پیگیری پیشرفت در طی سال های آینده کمک و یاری نمایند.

سازمان شفافیت بین المللی نیز سلسله بی از مصاحبه های فردی را با ۱۳ تن داشت که منجمله دو نفر از آنها در گردهمایی شفافیت حضور داشتند و یک تن آنان معلومات و دانش عمیق در مورد فرآیند حکومت وحدت ملی برای تهیه

پیش نویس (مسوده) جدید «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» قیل از کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان، داشت.

با در نظر داشت یافته های گردهمایی شفافیت و مصاحبه های فردی و با اشاره به اهمیت همه تعهدات مبارزه با فساد حکومت وحدت ملی،^{۱۸} سازمان شفافیت بین المللی ۲۲ تعهد مبارزه با فساد اداری حکومت وحدت ملی را مشخص ساخته که باید به منظور تطبیق حکومت وحدت ملی و تلاش های حمایتی و نظارتی جامعه مدنی در اولویت قرار گیرد. این ۲۲ تعهد مقدم (در اولویت قرار داده شده) بنوبه خود به هفت دسته تقسیم گردیده که در بخش تعهدات مقدم مبارزه با فساد اداری این گزارش، شرح گردیده است.^{۱۹}

جمع آوری و انسجام معلومات در مورد تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)

بخاطر حمایت از جامعه مدنی در عرصه ارزیابی پیشرفت حکومت وحدت ملی در برابر این تعهدات در طی چند سال آینده، سازمان شفافیت بین المللی، معلوماتی را که پیشرفت حکومت وحدت ملی را در برابر هر یک از این ۲۲ تعهد در طی دو سال اخیر نشان میدهد، جمع آوری نموده است.^{۲۰} با در نظر داشت مشکلات دسترسی به داتای قابل اعتبار در افغانستان، سازمان شفافیت بین المللی بیشتر متکی به مصاحبه ها با افراد آگاه^{۲۱} بوده و همچنان تلاش ورزیده تا درون آورد هایی/نظریاتی (inputs) از اشتراک کننده گان گردهمایی شفافیت^{۲۲} داشته باشد. سازمان شفافیت بین المللی در ضمن، معلومات را از گزارش هایی^{۲۳} که در دسترس عموم قرار دارد و همچنان از اسناد کاری داخلی که در دسترس عموم نمیباشد (و در اثر ارتباطات دولتی و غیر دولتی با سازمان شفافیت بین المللی در اشتراک گذاشته شده بود)، جمع آوری نموده است.

بخش یافته ها و توصیه های این گزارش عمدتاً به اساس معلوماتی که درج جدول معلومات (ضمیمه ۱) میباشد، بنا یافته است.

^{۱۸} به ضمیمه ۳ برای دریافت لست ۵۰ تعهد که توسط سازمان شفافیت بین المللی حساب گردیده مراجعه شود.

^{۱۹} به صفحه ۷ به بخش اولویت های تعهدات مبارزه با فساد اداری رجوع گردد.

^{۲۰} ضمیمه ۱

^{۲۱} سازمان شفافیت بین المللی درون آورد های متخصصین داخل کشور را در مورد پیشرفت هایی که حکومت وحدت ملی در راستای تطبیق اصلاحات در مبارزه با فساد اداری نموده، از طریق برگزاری ۱۳ مصاحبه، جمع آوری نمود. جامعه جهانی و نهاد های جامعه مدنی بررسی های خویش را در مورد کیفیت تطبیق این تعهدات ارایه نمود. مصاحبه شوندهگان دولتی معلوماتی را راجع به دلایل عدم پیشرفت در عرصه تطبیق تعهدات توضیح داد. تمامی مصاحبه شوندهگان توضیحاتی را در مورد شرایط افغانستان و تأثیرات فساد بالای ادارات دولتی، سکتورهای خدمات عامه و زندگی روزمره شهروندان ارایه کردند. مصاحبه شوندهگان به گزارش ها و بررسی های مربوطه اشاره نمودند که سازمان شفافیت بین المللی میتواند بخاطر جمع آوری معلومات به آن رجوع نماید. بعضی از مصاحبه شوندهگان، بر علاوه مصاحبه شفاهی، به تکمیل و پاسخ آن عده سوالهای سروی که در مورد شان دانش تخصصی داشتند، پرداختند.

^{۲۲} پانزده شرکت کننده مجتمع شفافیت به سوالات تحقیق به اساس دانش تخصصی خویش پاسخ دادند. صورت جلسه یا minutes در طی مجتمع هم از جلسات عمومی و هم از جلسات کار گروهی، گرفته شد که موضوعاتی چون حقایق جزئیات و دیدگاه ها و نظرات شرکت کنندگان در مورد چالش های فساد، ساحات مهم و فرصت برای اصلاحات پرمفهوم را دربر دارد.

^{۲۳} شفافیت بین المللی گزارش در مورد پیشرفت در تطبیق این ۲۲ تعهد مقدم را بررسی نمود.

این شامل گزارش های پیشرفت حکومت وحدت ملی در مورد تعهدات «خودکفائی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل»، ارزیابی آسیب پذیری فساد توسط « کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد » (MEC) و گزارش صنایع استخراجی « ناظر جهانی » میباشد. سازمان شفافیت بین المللی، گزارش ها و توصیه های MEC را به حکومت وحدت ملی در مورد ۲۲ تعهد مقدم مبارزه با فساد نیز بررسی نمود. سازمان شفافیت بین المللی گزارش (UNAMA) را در مورد پیشرفت حکومت وحدت ملی و همچنین مقالات علمی در مورد توسعه و فساد در افغانستان را در طی سال های اخیر، (بویژه از سال ۲۰۱۴ بدینسو زمانیکه حکومت وحدت ملی روی کار شد) مورد بررسی قرار داده است. در ضمن، سازمان شفافیت بین المللی پژوهش قبلی خود را در مورد افغانستان بررسی و بازنگری نموده است.

۲. تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)

سازمان شفافیت بین المللی به این نتیجه رسیده است که ۲۲ تعهد مبارزه با فساد اداری حکومت وحدت ملی باید به منظور تطبیق حکومت وحدت ملی و تلاش های حمایتی و نظارتی جامعه مدنی اولویت بندی گردد. این تعهدات به هفت کتگوری تقسیم شده اند.

۱. اصلاحات عدلی و قضایی

۱. طرح اصلاحات سکتور عدلی و قضایی در ماه دسامبر سال ۲۰۱۶ آغاز خواهد شد.^{۲۴}
۲. شرایط مدارک تحصیلی مورد نیاز جدید بخاطر سپری نمودن امتحانات شمولیت و ارتقا، برای څارنوالان و قضات، معرفی گردیده و همچنان استانداردهای دقت قانونی افزایش یافته است.^{۲۵}
۳. تغییر مقام و یا هم تقاعد کاندیدان فاقد شرایط لازم در نهاد های عدلی و قضایی به شمول جایگزینی تمامی قضات ارشد ولایتی که توسط یک نهاد انتصابات قضایی مستقل صورت میگیرد.^{۲۶}
۴. موارد و قضایای فساد در تهیه و تدارکات، تحت پیگرد قانونی قرار گرفته اند.^{۲۷}
۵. یک مرکز تخصصی عدلی و قضایی مبارزه با فساد تاسیس گردیده است.^{۲۸}

۲. انسجام خدمات ملکی و عرضه خدمات عامه

۶. حداقل ۹۰ درصد از مقامات حکومت جدید، تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را در نیمه اول سال ۲۰۱۶ اعلام کرده بودند.^{۲۹}
۷. شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری تاسیس گردیده و به طور مؤثر فعالیت مینماید.^{۳۰}
۸. گسترش استفاده از پرداخت های الکترونیکی و تدارکات الکترونیکی به وزارت های ذیربط.^{۳۱}
۹. سیستم اطلاعات منابع بشری کامپیوتری وزارت داخله برای شناسایی کارمندان خیالی تطبیق شده است.^{۳۲}
۱۰. نتایج تحقیقات و محاکمه مربوط به وزارت معارف در دسترس عام قرار خواهد گرفت.^{۳۳}
۱۱. پنج وزارت خانه های عایداتی (وزارت مالیه، وزارت معادن و پترولیم، وزارت تجارت و صنایع، وزارت ترانسپورت و هوانوردی و وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی) تا اخیر سال میلادی پلان مبارزه با فساد اداری را تهیه نموده و تطبیق آن را از نیمه اول سال ۲۰۱۶ بدینسو آغاز نموده است. پلان های سایر وزارت خانه ها تا آخر سال ۲۰۱۶ تکمیل خواهد شد.^{۳۴}
۱۲. دولت، تطبیق اراضی را توسط یک اداره جدید که دارای کارآیی بالا برای مدیریت زمین و آب میباشد، آغاز نموده است. این اداره لست تمامی زمین هایی که به طور غیر قانونی غصب شده از قبل ترتیب نموده است و در حال حاضر مصروف آماده سازی مراحل قانونی لازمه میباشد تا زمین های غصب شده، دوباره به صاحبان اصلی آن تسلیم شود.^{۳۵}

^{۲۴} دولت افغانستان (۲۰۱۵) SMAF/

^{۲۵} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۲۶} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۲۷} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۲۸} غنی (۵ می ۲۰۱۶)، بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۲۹} دولت افغانستان (۲۰۱۵) SMAF/

^{۳۰} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۳۱} دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶) ANDPF/

^{۳۲} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۳۳} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۳۴} دولت افغانستان (۲۰۱۵) SMAF/

^{۳۵} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

۳. شفافیت تهیه و تدارکات

۱۳. حکومت، یک کمیسیون تدارکات ملی را بخاطر بررسی تمامی قرارداد های بزرگ و با ارزش فوق تأسیس نموده تا زمینه را غرض تحکیم قرارداد ساختمانی مساعد نماید.^{۳۶}
۱۴. دولت در حال حاضر روی تطبیق مرحله یی پرنسیپ های «معیار/استاندارد داتای قراردادی باز» کار مینماید و روی پروژه های بزرگ به مثابه اولویت عمده تمرکز میکند.^{۳۷}
۱۵. دولت، قرارداد ها را در ویب سائیتی که به دسترس عموم میباشد نشر نموده است که معیار داوطلبی در برابر قیمت های واحد (قلم) مشخص و بررسی قوانین خرید را توضیح نموده است.^{۳۸}

۴. تعهد جامعه مدنی

۱۶. تحکیم و تقویت مشارکت و همکاری حکومت با فعالین مبارزه با فساد اداری جامعه مدنی به شمول رسانه های تحقیقی^{۳۹}

۵. انکشاف تجارت

۱۷. دولت دفاتر مرکزی عامه ثبت معلومات مالکیت منافع (عایدات حاصله) کمپنی ها را تأسیس نموده است.^{۴۰}
۱۸. دولت بخاطر تضمین شفافیت در مالکیت و کنترول تمامی کمپنی هایی که در فروش دارایی و قرارداد های عامه مشغول اند، اقدام نموده است.^{۴۱}
۱۹. دولت یک راهبرد ساده سازی کسب و کار یا تجارت را تهیه مینماید که در بر گیرنده ثبت جواز ساختمانی، ثبت و پرداخت مالیات، دسترسی به برق و قضاوت در منازعات زمین بوده و تا ماه دسامبر سال ۲۰۱۶ توسط کابینه، منظور خواهد شد.^{۴۲}

۶. صنایع استخراجی

۲۰. اصلاح قانون معادن که با «ابتکار شفافیت» در صنایع استخراجی سازگار باشد^{۴۳}
۲۱. حکومت، علنی سازی شرکت را (در ارتباط با پرداخت ها به دولت بخاطر فروش تیل، گاز، و مواد معدنی) تقویت می بخشد تا زمینه را برای یک استاندارد معمول گزارش جهانی مهیا ساخته و همچنان برای آگاهی عامه و تقویت شفافیت در این ساحه، فعالیت نماید.^{۴۴}

۷. مساعدت تمویل کننده

۲۲. تمویل کننده گان، تمامی معلومات، راجع به مساعدت شان را به شمول مصارف شامل و یا خارج از بودجه، در افغانستان ارایه مینمایند که سالانه در دیتابیس کمک های انکشافی از طریق پروسه ریاست همکاری های انکشافی (که از ماه سپتامبر سال ۲۰۱۵ میلادی آغاز گردیده)، درج و ثبت میشود.^{۴۵}

^{۳۶} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۳۷} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۳۸} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۳۹} NPA(2016)

^{۴۰} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۴۱} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۴۲} دولت افغانستان (۲۰۱۵)/SMAF

^{۴۳} دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)/ANDPF

^{۴۴} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۴۵} دولت افغانستان (۲۰۱۵)/SMAF

۳. یافته ها و توصیه ها

بر اساس تحلیل و بررسی معلومات جمع آوری شده، یافته های کلیدی ذیل در مورد چارچوب نهادی مبارزه با فساد اداری و همچنان برای هر یک از این کتگوری های اولویت بندی شده، به مشاهده رسیده است.^{۴۶} بر علاوه، سازمان شفافیت بین المللی بخاطر کمک به حکومت وحدت ملی در راستای نایل شدن به تعهدات مبارزه اش با فساد اداری، توصیه های آتی را در هر سکتوری اولویت بندی شده، پیشکش مینماید. این توصیه ها تدابیر بسیار اساسی را که حکومت وحدت ملی میتواند در طی مدت کوتاه (در ۶ الی ۱۲ ماه آینده) و همچنان در طی زمان باقیمانده حکومت (الی سه سال) اتخاذ نماید، برجسته مینماید.

۱. چارچوب کاری نهادی

در چند ماه اخیر ادارات/نهاد های متعدد مبارزه با فساد اداری، تحت رهبری حکومت وحدت ملی تأسیس گردیده است. ولی تأسیس یک اداره مستقل مبارزه با فساد اداری (که به اساس کنوانسیون سازمان ملل متحد برای مبارزه با فساد و مطابق بیانیه جاکارتا در مورد اصول برای نهاد های مبارزه با فساد اداری باشد) برای مبارزه با فساد اداری در افغانستان بسیار ارزنده و مهم میباشد. نهاد های مبارزه با فساد اداری افغانستان متعدد بوده و همه این نهاد ها و ادارات مبارزه با فساد از منابع زیادی استفاده می نمایند، در حالیکه شواهد بسیار اندک موفقیت این نهاد ها در راستای مبارزه با فساد اداری به نظر میرسد.

برعلاوه، چارچوب عدلی و قضایی جامع بخاطر منع، کشف و پیگرد قانونی افراد ملوث به فساد اداری در افغانستان وجود ندارد.

ضمناً، روابط شخصی و سیاسی، اقدامات و عملکرد های فاسد در استخدام افراد، تبدیلی و فرآیندهای ترفیع و ارتقا در ادارات دولتی افغانستان، وجود دارد.

سازمان شفافیت بین المللی یک مجموعه اصلاحات نهادی یا اداری را غرض بهبود در روند مبارزه با فساد اداری در سراسر ادارات دولتی افغانستان توصیه مینماید. در این گزارش توصیه های کلیدی در هفت کتگوری^{۴۷} مورد بررسی قرار گرفته شده است. حکومت وحدت ملی باید در ضمن تمرکز روی تأسیس و تقویت ساختار و اصلاحات نهادی به منظور ایجاد سیستم انسجام ملی، تلاش نماید و این باید شامل توضیح نقش بر اساس اصول UNCAC و نهاد هایی چون: شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، نماینده ویژه رئیس جمهور برای اصلاحات و حکومتداری خوب، اداره عالی نظارت بر تطبیق ستراتیژی مبارزه با فساد اداری، کمیسیون نظارت و ارزیابی، لوی خرنوالی؛ و اداره عالی تفتیش، باشد.

سازمان شفافیت بین المللی همچنین تصویب یک قانون جامع مبارزه با فساد اداری را مطابق بهترین روش های بین المللی و تعهدات افغانستان تحت اداره UNCAC، توصیه مینماید.^{۴۸}

در ضمن، حکومت وحدت ملی باید بر ایجاد فرآیندهای مستقل استخدام مبتنی بر شایستگی، تبدیلی و ارتقا در مؤسسات دولتی افغانستان، در اولویت قرار دادن سیستم عدلی و قضایی و خدمات ملکی، تمرکز نماید. باید برای تفروری ها و ترفیع به منظور پیشرفت و اطمینان از شایسته سالاری و خاتمه تفروری ها بر اساس روابط شخصی و سیاسی و یا سایر شیوه های فاسد، دستورالعمل ها و روش های روشن ایجاد گردد.

^{۴۶} این یافته ها بر علاوه تحقیق دفتری یا Desk Research در نتیجه گردهمایی شفافیت و مصاحبه های فردی با نماینده گان جامعه مدنی افغانستان، سکتور تجارت، ادارات دولتی افغانستان و جامعه جهانی و تحقیق قبلی سازمان شفافیت بین المللی برای NIS، بدست آمده اند. به « بخش مرور تعهدات مبارزه با فساد اداری دولت » به بالا رجوع شود.

^{۴۷} به بخش های فرعی « یافته ها و توصیه ها » در ذیل رجوع شود.

^{۴۸} طوریکه در ANPDF پیش بینی شده، به دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶) ANDPDF رجوع شود.

۲. اصلاحات عدلی و قضایی

حکومت وحدت ملی، مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری (ACJC) را که موظف به پیگرد قانونی پرونده های فساد اداری با مقیاس بزرگ و مشخصات بالا میباشد، ایجاد کرده است. کارمندان این مرکز استخدام گردیده^{۴۹} و پالیسی ها و روش های عملیاتی ویژه آن در حال آماده شدن است.^{۵۰}

پیشرفت اندکی در مبارزه با فساد در قوه قضاییه قابل مشاهده میباشد. دخالت سیاسی در تفرری های قضایی، تصمیم گیری قضایی و درخواست رشوه از سوی مقامات محکمه بخاطر تسریع روند محکمه در سراسر این سکتور رایج است. دبیران منت نظارت قضایی ستره محکمه کشور، مقامات قضایی (به شمول قضات) را که متهم به فساد قضایی بودند، مورد تحقیق و بازداشت، قرار داده است.^{۵۱} البته این مسأله از یک طرف یک مشکل جدی را در ارتباط با صداقت قضایی در قوه قضایی بر ملا میسازد و از سوی دیگر، نمایانگر بعضی از تلاش های دولت برای مبارزه با فساد قضایی میباشد.

تلاش برای بهبود انتصاب و تفرری و اصلاح عملکرد قضات وجود داشته است. دولت، حدود یک چهارم قوه قضائیه را (به شمول قضات «ریاست های محاکم تجدید نظر» در ۳۳ ولایت از جمع ۳۴ ولایت کشور)، مجدداً تعیین نموده است تا استقلالیت قوه قضایی را با تضعیف روابط بین قضات و افراد پر نفوذ محل، تقویت بخشد.^{۵۲} ولی، باید گفت که این تبدیلی ها و تفرری های مجدد، توسط یک کمیسیون قضایی مستقل، مشخص و یا انجام نشده است.

شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ الی ۱۲ ماه)

- یک کمیسیون خدمات قضایی مستقل باید به منظور تعیین و آموزش قضات و کارکنان قضایی، رسیدگی به شکایات و انجام رویه های انضباطی علیه کارکنان قضایی، (به شمول اجرای تقاعد قضات فاقد شرایط لازم) تأسیس گردد.
- شرایط جدید مدارک تحصیلی و صلاحیت های مورد نیاز برای تفرری، باید تأمین و هر چه زودتر امتحانات جدید خازنوالان و قضات تکمیل گردد.
- مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری، باید مستقل بوده و منابع کافی در دسترس داشته باشد تا قضایا و پرونده های تدارکاتی بزرگ و سطح بالا را به طور فعال، مورد تحقیق و پیگرد قانونی قرار دهد. مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری باید برای تحقیق این پرونده ها اهداف روشن و واقعی، ایجاد نماید. نیرو یا تیم کاری که جنایات و جرایم بزرگ را بررسی نموده و تحقیقات مبارزه با فساد اداری را حمایت مینماید، باید بخاطر کمک به مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری، تقویت گردد. اهداف مناسب سالانه برای تعقیب و تحقیق پرونده های فساد، باید توسط مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری ایجاد شود.

(در ۲ الی ۳ سال)

- سیستم مدیریت پرونده در دادگاه یا محاکم باید، با تمرکز ویژه روی ثبت و راجستر پرونده ها (تا پیشرفت شان از طریق سیستم دادگاه دنبال شده بتواند)، حفظ و نگهداری مواد آرشیفی، ایجاد هماهنگی بین ادارات و حصول اطمینان از دسترسی به اطلاعات کسانی که به دنبال ارایه خدمات از محاکم اند، تقویت گردد. دولت باید منابع

صیوری (۲۰۱۶) ^{۴۹}

^{۵۰} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند ارشد دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۵۱} ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

^{۵۲} ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

و فرصت های ظرفیت سازی را فراهم نماید و از این که یک سیستم مدیریت پرونده واحد در سراسر کشور اجرا میشود، اطمینان حاصل نماید.

- حصول اطمینان از این که لوی خرنوالی کارمندان واجد شرایط دارای مجموعه بی از مهارت های تحقیق و پیگرد (به ویژه در سطوح ولایات و ولسوالی) را موظف نموده است. لوی خرنوالی باید آموزش های جامع و برنامه های مستمر بازآموزی را به کارمندان فراهم ساخته و مسئولیت هماهنگ ساختن پشتیبانی و حمایت شرکا و همکاران بین المللی را بنابر ضرورت به عهده بگیرد.

۳. انسجام خدمات ملکی و عرضه خدمات عامه

به طور عموم یک ذهنیت میان شهروندان ایجاد شده که گویا پرداخت رشوه برای دسترسی به خدمات عامه ضروری میباشد.^{۵۳} این امر به ویژه در بخش ها و سکتور هایی که سطح تعامل بین مقامات دولتی و شهروندان (مانند قوه قضاییه، پولیس و گمرکات) بالا است، بیشتر قابل ملاحظه میباشد.

اطلاعات یا داتای بسیار اندک در مورد عرضه خدمات عامه و فرآیندهای خدمات ملکی به دسترس مردم عام قرار گرفته است. این منجر به عدم شفافیت و عدم آگاهی مردم عام در مورد پالیسی ها و فعالیت های وزارتخانه های افغانستان گردیده است.

اگر چه تعهد حکومت وحدت ملی در اثر اعلام دارایی ها توسط حداقل ۹۰ درصد از مقامات دولتی به طور رسمی تا حدی برآورده شده است،^{۵۴} ولی این تعهد تنها به مقاماتی محدود بوده که تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی ذکر شده، ضمناً این اعلام دارایی ها یا به طور شفاف صورت نگرفته و یا به طور مستقل تأیید نشده است.

شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ الی ۱۲ ماه)

- تعهد حکومت وحدت ملی در ارتباط با اعلام دارایی، باید گسترش یافته^{۵۵} و شامل تمام مقامات ارشد دولتی، (به شمول کارمندان قوه اجرائیه، مقننه، قوه قضائیه، تطبیق قانون، گمرکات و ادارات مالیاتی و دیگر کارمندان دولت) گردد.
- یک سیستم به منظور بررسی اعلام دارایی های همه مقامات ارشد دولتی باید برقرار شود و در صورت عدم ثبت، باید با تحریم های مناسب رو برو گردد.
- گسترش استفاده از پرداخت های الکترونیکی و بهبود شفافیت در سیستم حقوق و دستمزد

(در ۲ الی ۳ سال)

- فراهم آوری زیربنا به وزارتخانه های ذیربط، تا در تطبیق فعالیت های تدارکات الکترونیکی کمک نماید.
- ادغام مکانیزم های پاسخگویی، مانند مکانیزم شکایت و سیستم های نظارت توسط شهروند، در وزارت های کلیدی عرضه خدمات.

^{۵۳} Transparency International interviews (3 June 2015; 11 August 2015; 22 August 2015); The Asia Foundation (2015), p. 10.

^{۵۴} دولت افغانستان (۲۰۱۵)/SMAF، حداقل ۹۰ درصد از مقامات حکومت جدید، طبق ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را در نیمه اول سال ۲۰۱۶ اعلام کرده بود.

^{۵۵} دولت افغانستان (۲۰۱۵)/SMAF، حداقل ۹۰ درصد از مقامات حکومت جدید، طبق ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را در نیمه اول سال ۲۰۱۶ اعلام کرده بود.

۴. شفافیت تدارکات

شواهد موفقیت و صرفه جویی کمیسیون تدارکات ملی (در برگزاری فرآیندهای تدارکات عمومی و قراردادهای طی بررسی هفته وار قرارداد ها، وجود دارد.^{۵۶} علاوه بر این، اداره تدارکات ملی (NPA) یک تعداد اصلاحات کلیدی، به شمول تصویب قانون ملی تدارکات را درین اواخر، موفقانه تطبیق نموده است،^{۵۷} ولی تطبیق اصلاحات تدارکات، شدیداً وابسته به مداخله سیاسی و نظارت در سطح بالا میباشد که پایداری طرز العمل و نهاد های پایدار تدارکات عامه را در سراسر دولت، مورد تهدید قرار میدهد.^{۵۸} برعلاوه، گزارش هایی نیز وجود دارد که نشان میدهد بعضی از اعضای پارلمان افغانستان مانع تطبیق قوانین و مقررات مربوط به اداره تدارکات ملی شده است.^{۵۹}

شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ الی ۱۲ ماه)

- حکومت وحدت ملی باید اهداف روشن و قابل اندازه گیری را برای گسترش سیستم تدارکاتی مؤثر در سطح ولایات تنظیم نموده و از این که کارمندان مقامات ولایتی دارای ظرفیت و شایستگی های لازم بوده و منابع مورد نیازی را که در پیشرفت کار مؤثر تمام میشود در دسترس داشته اند، اطمینان حاصل نماید.
- مشارکت جامعه مدنی در نظارت بر فرآیندهای تدارکات، باید از نظر قانونی تضمین شده و منابع کافی را در دسترس داشته باشد.
- (در ۲ الی ۳ سال)
- حکومت وحدت ملی باید اصول قرارداد باز و « استاندارد های داتای قراردادی باز » را عملی نماید.

۵. سهم شدن جامعه مدنی

نهاد های جامعه مدنی جایگاهی را که به عنوان دیده بان، دولت را حساب ده قرار دهد و یا به عنوان شرکت کنندگان در تطبیق و اصلاحات حکومتداری سهم باشد، کسب نموده است. هیچ توافق ویا تدابیر همکاری مؤثر بین دولت و جامعه مدنی در مورد مسائل مبارزه با فساد اداری وجود ندارد.

سازمان شفافیت بین المللی درک نموده است که در افغانستان پیرامون نقشی که جامعه مدنی در راستای اصلاحات مبارزه با فساد اداری بازی کرده میتواند، آگاهی وجود ندارد. بین گروه های جامعه مدنی که در کل مدافع اصلاحات عامه برای جامعه افغانستان اند و گروه هایی که به دنبال قراردادهای تدارکات انتفاعی اند (که پالیسی های عامه را تطبیق مینماید) هیچ تمایز روشنی وجود ندارد. بعضی از تمویل کنندگان به طور معمول، سازمان های غیر دولتی (NGO) را در فرآیندهای ارزیابی و نظارت توسط جامعه (در پروژه های تمویل کننده) شامل میسازند^{۶۰}، ولی تلاش بیشتر باید صورت گیرد تا ظرفیت سازمان های غیر دولتی (NGO) بخاطر سهم بودن شان در تلاش های مبارزه با فساد اداری، ارتقا یابد.

سازمان شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

^{۵۶} ملل متحد (۷ مارچ ۲۰۱۶)

^{۵۷} قانون ملی تدارکات افغانستان (اگست ۲۰۱۶)

^{۵۸} به کارت امتیازی، جدول های ۳،۱ و ۳،۲ مراجعه شود.

^{۵۹} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند ارشد دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

MEC^{۶۰} (۳۰ جون ۲۰۱۶)

(در ۶ الی ۱۲ ماه)

- حکومت وحدت ملی مشارکت دولتی باز را تطبیق نماید.
- تطبیق قانون سال ۲۰۱۴ دسترسی به اطلاعات، در اولویت قراردادن زیربنای حمایتی به منظور بهبود جمع آوری اطلاعات و فرآیندهای آرشیف در تمام نهادهای دولتی افغانستان.
- شمول نمایندگان جامعه مدنی و پارلمان افغانستان به عنوان شرکت کنندگان و یا ناظران در شورای عالی برای حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری که در این اواخر تأسیس شده است.
- سهیم شدن جامعه مدنی در پالیسی اصلاحات حکومتداری و همچنین تشویق نظارت شهروندان در وزارتخانه های خدمات عامه، به شمول در فرآیندهای تهیه و تدارکات.
- حصول اطمینان از این که جامعه مدنی به طور مؤثر و پر معنی در پیش نویس استراتژی ملی مبارزه با فساد اداری کمک مینماید.
- حمایت علنی و محافظت فعالان مبارزه با فساد اداری و رسانه های تحقیقی.

(در ۲ الی ۳ سال)

- لازم است تا تمام نهادهای دولتی، درون آوری های (inputs) جامعه مدنی را در توسعه هر نوع قانون و پالیسی جدید حکومتداری و یا مبارزه با فساد، سهیم سازد.

۶. انکشاف تجارت

انکشاف تجارت از یک نظام نظارتی منسوخ رنج می برد. قانون افغانستان در مورد قرارداد های تجاری^{۶۱} پروسیجر و شرایط بیروکراتیک غیر عملی و غیر منطقی را در ثبت نام تجارت یا پیشبرد تجارت در داخل کشور، تحمیل می کند. اجرای قرارداد تجاری یک فرایند طولانی و پیچیده است که شفافیت را تضعیف نموده و مانع رفتن تجار به محاکم برای حل منازعه قراردادی میشود.^{۶۲}

شهروندان و تاجران هنگامی که تلاش میورزند تا جواز رسمی تجارت را بدست آورند با درخواست رشوه مواجه میشوند. خدمات حمایتی تجارت، مانند تسهیلات گمرکی و دسترسی به برق، بدون درگیر شدن در فساد اداری بسیار دشوار است تا به دسترس قرار گیرد.^{۶۳}

شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ الی ۱۲ ماه)

- دولت باید دفاتر ثبت مرکزی عامه معلومات مالکیت منافع (عایدات حاصله) کمپنی ها را تأسیس نماید.
- توسعه ساده سازی نقشه راه (road-map) تجارت، حکومت وحدت ملی باید تعهد خود را چون بررسی الزامات صدور جواز، کاهش بیروکراسی و روشن ساختن حق مالکیت، عملی نماید.

(در ۲ الی ۳ سال)

^{۶۱} قانون قرارداد های تجاری و فروش اموال، به شفافیت (۲۰۱۶) مراجعه شود.

^{۶۲} قانون قرارداد های تجاری و فروش اموال در مورد طرز العمل، قیمت و مدت زمان یک دعوا برای حل مؤثر معضلات تجاری گنگ است. به سازمان شفافیت بین المللی (۲۰۱۶) رجوع شود.

^{۶۳} به کارت امتیازی رجوع شود. جدول ۵،۲

- دولت باید حصول اطمینان نماید که دفاتر ثبت مرکزی عامه معلومات مالکیت منافع کمپنی ها، جامع بوده و هر روز تجدید (update) میگردد.

۷. صنایع استخراجی

قانون معادن فاقد حمایت های اساسی برای سکتور صنایع استخراجی (به شمول عدم موجودیت الزامات قانونی یا برای مالکیت منافع شرکت ها که باید ثبت نام گردد و یا برای انتشار داتای تولید و پرداخت ها توسط شرکت). میباشد. توسعه سکتور صنایع استخراجی در آینده بدون حمایت اساسی، خطر زیان بیشتر درآمد را برای حکومت وحدت ملی به بار آورده و در کل، سبب ازدیاد نا امنی در کشور میشود.

علاوه بر این، بخش صنایع استخراجی عمدتاً به دلیل فقدان امنیت در افغانستان تا هنوز در حد اکثر ظرفیت خود فعالیت نمی کند. در حال حاضر یک فرصت برای حکومت وحدت ملی مهیا گردیده تا در اثر بهبود مقررات این سکتور از ضرر و زیان بیشتر درآمد در آینده جلوگیری نماید. تحمیل تعهدات قانونی بالای شرکت ها بخاطر ثبت نام مالکیت منافع (عایدات حاصله) و انتشار داتای تولید و پرداخت در بهبود شفافیت در این بخش کمک میکند.

سازمان شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ ال ۱۲ ماه)

- اصلاح قانون استخراج معادن افغانستان به ثبت و رجستر نمودن مالکیت منافع (عایدات حاصله) شرکت ها و انتشار داتای تولید و پرداخت ها توسط شرکت ها، نیاز دارد.
- وزارت معادن و پترولیم باید داتای تولید و پرداخت ها توسط شرکت ها را منتشر نماید.
- حکومت وحدت ملی باید نظارت مردم جامعه را از فعالیت های استخراجی، تشویق و تسهیل نماید

۸. مساعدت دونه (تمویل کننده)

هیئت های نمایندگی از ۵۰ کشور و ۶۴ سازمان بین المللی^{۶۴}، روی مسابلی به شمول اصلاحات در مبارزه با فساد اداری با حکومت وحدت ملی بحث هایی داشتند. اگر چه هماهنگی کمک کننده ها در حال بهبود است، اما هنوز هم بررسی حکومت وحدت ملی از پروژه ها و هزینه های کمک کننده، محدود و کم رنگ میباشد. پروژه های تمویل کننده از هم گسیخته و بسیاری آن ها خارج از بودجه هستند. هماهنگی دونه برای تمرکز روی تلاش های حکومت وحدت ملی و جامعه بین المللی در راستای اصلاحات کلیدی مبارزه با فساد، بسیار ارزنده میباشد.

سازمان شفافیت بین المللی نکات آتی را توصیه می نماید:

(در ۶ ال ۱۲ ماه)

- تمویل کنندگان باید اطلاعات در مورد برنامه های کمک های تمویل کننده را در دسترس مردم عامه قرار دهند، منجمه اطلاعات در مورد بودجه (تخصیص داده شده و مصرف شده)، اهداف برنامه، فعالیت ها، نتایج، مستفیدین و گزارش های ارزیابی.

^{۶۴} یوناما (۲۰۱۵)

- تمویل کنندگان باید در مورد سوء استفاده از بودجه، شفاف باشند و تحریم هایی را که صورت میگیرد، باید منتشر نمایند. تمویل کنندگان باید با نهادهای دولتی افغانستان کار نمایند تا مکانیزم شکایات را برای همه فعالیت ها که از طریق برنامه های کمکی شان تمویل میگردد در دسترس عموم قرار دهند.
- تمویل کنندگان باید در عرصه تقویت و ارتقای ظرفیت جامعه مدنی، بخاطر مشارکت آنان در تلاش ها و فرآیندهای مبارزه با فساد، سرمایه گذاری کنند. تمویل کنندگان باید جامعه مدنی را در برنامه ریزی و تطبیق پالیسی ها و فعالیت های مبارزه با فساد، سهیم نمایند.
- تمویل کنندگان باید هماهنگی خود را با همدیگر، با جامعه مدنی و با حکومت وحدت ملی در راستای تلاش ها و فرآیندهای مبارزه با فساد، تقویت نمایند.

(در ۲ الی ۳ سال)

- تمویل کنندگان باید تقویت سیستم مدیریت مالی عامه دولت افغانستان را در اولویت کار خود قرار دهند.
- تمویل کنندگان، باید حکومت وحدت ملی را در رابطه با تطبیق تعهدات اصلاحات، به شمول چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی جدید، پاسخگو قرار دهند. تمویل کنندگان باید گردهمایی های عمومی را تسهیل نمایند تا حکومت وحدت ملی به مردم و نهادهای جامعه مدنی بتواند پاسخگو باشد، همچنان حکومت وحدت ملی را باید تشویق نمایند که در فرآیندهای واکنش (feedback) و کارت امتیازی که توسط جامعه مدنی به پیش برده میشود، اشتراک ورزد.

BIBLIOGRAPHY

- Ghani, M. A., 'Inaugural Speech by Dr. Ashraf Ghani Ahmadzai as the President of Afghanistan', Government of Afghanistan, 29 September 2014, <http://president.gov.af/en/news/36954>.
- Faizy, M., 'Land Grabbing: A Lucrative Black Business', Afghanistan Times, 11 March 2016, <http://afghanistantimes.af/land-grabbing-a-lucrative-black-business>.
- Ghani, M. A., 'Inaugural Speech by H. E. President Mohammad Ashraf Ghani', in European Union, 'The Way Ahead for Anti-Corruption in Afghanistan: Post Conference Report', 5 May 2016, 1–2, www.eeas.europa.eu/delegations/afghanistan/documents/news/20160506.pdf.
- Ghani, M. A., 'Driving Corruption out of Procurement', in UK Government, 'Against Corruption: A Collection of Essays', Policy Paper (London Anti-Corruption Summit), 12 May 2016, ch. 9, www.gov.uk/government/publications/against-corruption-a-collection-of-essays/against-corruption-a-collection-of-essays#president-ashraf-ghani-driving-corruption-out-of-procurement.
- Ghani, M. A., 'President Ghani: Fighting Corruption Is Not a Political Act and Thus Must Not Be Treated Arbitrarily', Government of Afghanistan, 28 July 2016, <http://president.gov.af/en/news/97251>.
- Ghubar, G., 'Study Finds Over 1.2 Million Jeribs of Land Usurped in Past 14 Years', TOLONews, 21 February 2016, www.tolonews.com/en/afghanistan/23884-study-finds-over-12-million-jeribs-of-land-usurped-in-past-14-years.
- Global Witness, 'SMAF and the Extractive Industries in Afghanistan', Briefing, Global Witness, 25 April 2016, www.globalwitness.org/en/reports/smaf-and-extractive-industries-afghanistan.
- Government of Afghanistan, 'Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF)', Government of Afghanistan, 5 September 2015, available at www.mofa.go.jp/mofaj/files/000102254.pdf.
- Government of Afghanistan, 'Country Statement' (London Anti-Corruption Summit), Government of Afghanistan, May 2016, available at www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/522697/Afghanistan.pdf.
- Government of Afghanistan, Draft Afghanistan National Peace and Development Framework (ANPDF) 2016 to 2021 (Kabul: Government of Afghanistan, 21 July 2016).
- Government of Afghanistan, Afghanistan National Peace and Development Framework (ANPDF) 2017 to 2021 (Kabul: Government of Afghanistan, September 2016).

Heart of Asia, 'Land-Grabbing Still an Upward Trend', Heart of Asia, 6 September 2016, www.heartofasia.af/index.php/national2/item/2157-land-grabbing-still-an-upward-trend.

Integrity Watch Afghanistan, 'National Corruption Survey: 2014' (Kabul: Integrity Watch Afghanistan, 2014).

Khaama Press, 'Afghanistan Adds "Nationality" and "Ethnicity" to Help Launch e-ID Cards Distribution', Khaama Press, 4 April 2016, www.khaama.com/afghanistan-adds-nationality-and-ethnicity-to-help-launch-e-id-cards-distribution-0542.

MEC, 'Vulnerability to Corruption Assessment on Corruption Case Processing in Afghanistan' (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, February 2015), [www.mec.af/files/2015_02_02_Corruption_Case_VCA_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_02_02_Corruption_Case_VCA_(English).pdf).

MEC, Seventh Six-Month Report (July 1, 2014 – December 31, 2014) (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, March 2015a), [www.mec.af/files/2015_03_04_Seventh_MEC_Six-Month_Report_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_03_04_Seventh_MEC_Six-Month_Report_(English).pdf).

MEC, 'Vulnerability to Corruption Assessment on Wasaeq Registration' (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, March 2015b), [www.mec.af/files/2015_08_11_Wasaeq_VCA_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_08_11_Wasaeq_VCA_(English).pdf).

MEC, 'Vulnerability to Corruption Assessment of the Payment System for Martyrs and Persons Disabled by Conflict' (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, June 2015a), [www.mec.af/files/2015_06_03_MOLSAMD_VCA_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_06_03_MOLSAMD_VCA_(English).pdf).

MEC, 'Vulnerability to Corruption Assessment of Teacher Recruitment in the Ministry of Education' (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, June 2015b), [www.mec.af/files/2015_08_22_MOE_Teacher_Recruitment_VCA_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_08_22_MOE_Teacher_Recruitment_VCA_(English).pdf).

MEC, Eighth Six-Month Report (January 1, 2015 – June 30, 2015) (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, September 2015), [www.mec.af/files/2015_09_17_Eighth_Six-Month_Report_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_09_17_Eighth_Six-Month_Report_(English).pdf).

MEC, A Review of Selected Foreign-Assistance Programs Implemented in Afghanistan (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, November 2015), [www.mec.af/files/2015_11_08_Review_of_Selected_Aid_Programs_\(English_Full_Report\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_11_08_Review_of_Selected_Aid_Programs_(English_Full_Report).pdf).

MEC, Ninth Six-Month Report (July 1, 2015 – December 31, 2015) (Kabul: Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, February 2016), [www.mec.af/files/2016_02_25_Ninth_Six-Month_Report_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2016_02_25_Ninth_Six-Month_Report_(English).pdf).

MEC, 'Monitoring and Evaluation Tool', Independent Joint Anti-Corruption Monitoring and Evaluation Committee, 30 June 2016, [www.mec.af/files/2016_06_30_M&E_Tool_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2016_06_30_M&E_Tool_(English).pdf).

Ministry of Finance, 'Tokyo Mutual Accountability Framework (TMAF): Senior Officials Meeting Joint Report', Ministry of Finance, 3 July 2013, http://mof.gov.af/Content/files/TMAF_SOM_Report_Final_English.pdf.

Ministry of Finance, 'Progress Report: Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF)' (Kabul: Ministry of Finance, September 2016), available at www.scribd.com/document/323556460/SMAF-Progress-Report-SJCMB-4-Sept-2016.

NPA, 'SMAF Deliverables Update Report', National Procurement Authority, 20 August 2016.

NPA, 'NPA Approves Six Contracts with the Total Value of 421 (Four Hundred Twenty One) Million Afs', National Procurement Authority, 19 September 2016, www.ppu.gov.af/Beta/English/NewsMaster.aspx?code=126.

Reitano, T., and M. Hunter, *Protecting Politics: Deterring the Influence of Organized Crime on Public Service Delivery* (Stockholm: International IDEA and Global Initiative against Transnational Organized Crime, 2016), www.idea.int/publications/protecting-politics-organized-crime-public-service-delivery/index.cfm.

Saboory, G, 'Anti-Corruption Justice Center Opens for Business', TOLONews, 23 August 2016, www.tolonews.com/en/afghanistan/26895-anti-corruption-justice-centre-opens-for-business.

Shaheed, A., 'Five Big Corruption Cases to Be Investigated', TOLONews, 18 September 2016, <http://mobile.tolonews.com/en/afghanistan/27318-five-big-corruption-cases-to-be-investigated>.

The Asia Foundation, *A Survey of the Afghan People: Afghanistan in 2014* (San Francisco: Asia Foundation, 2014), <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2014final.pdf>.

The Asia Foundation, *A Survey of the Afghan People: Afghanistan in 2015* (San Francisco: Asia Foundation, 2015), <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

Transparency International, *National Integrity System Assessment: Afghanistan 2015* (New York: United Nations Development Programme, 2016), www.transparency.org/whatwedo/publication/afghanistan_2015_national_integrity_system_assessment.

Transparency International, 'Policy Recommendations to Counter Corruption and Revenue Loss in Afghanistan', Transparency International, May 2016 (developed by Transparency

International in consultation with Integrity Watch, Global Witness, the Natural Resource Governance Initiative, the Open Contracting Partnership, the Columbia Center on Sustainable Investment and Radon Law Offices. (

UNAMA, 'Co-Chairs' Statement, Second Senior Officials Meeting, Self-Reliance through Mutual Accountability Framework (SMAF)', 5 September 2015,
http://unama.unmissions.org/sites/default/files/2015.09.0520co-chair20statement-final_0.pdf.

United Nations, 'The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security', Report of the UN Secretary General, UN Security Council, 7 March 2016,
<https://unama.unmissions.org/sites/default/files/sg-report-7march2016.pdf>.

United Nations, 'The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security', Report of the UN Secretary General, UN Security Council, 10 June 2016,
<https://unama.unmissions.org/sites/default/files/n1616020.pdf>.

UNODC, Corruption in Afghanistan: Recent Patterns and Trends: Summary Findings (Vienna: UNODC, 2012),
www.unodc.org/documents/frontpage/Corruption_in_Afghanistan_FINAL.pdf.

ضمیمه ۱: جدول اطلاعات در مورد تعهدات مقدم (اولویت بندی شده)

۱. اصلاحات عدلی و قضایی		
تعهدات حکومت وحدت ملی	وضعیت	توصیه سازمان شفافیت بین المللی
<p>۱،۱ طرح اصلاحات سکتور عدلی و قضایی در ماه دسامبر سال ۲۰۱۶ آغاز خواهد شد.^{۶۵}</p>	<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی یک نیروی (تیم) کاری را که متشکل از نماینده گان همه ادارات سکتور عدلی و قضایی میباشد، ایجاد و موظف نموده تا پلانی را تحت نظارت مستقیم معاون دوم رئیس جمهور، طرح نماید.^{۶۶} • کمیته عدلی و قضایی مسوده اول این پلان را منظور نموده است.^{۶۷} • پلان مذکور به رئیس جمهور غنی تقدیم شده است.^{۶۸} • «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» میگوید که ستره محکمه و لوی څارنوالی پلان های اصلاحات را به خاطر مسلکی شدن خدمات شان و دسترسی قانونی برای تمام شهروندان، طرح نموده اند.^{۶۹} 	<ul style="list-style-type: none"> • دفتر معاون دوم رئیس جمهور که مسئولیت طرح اصلاحات در سکتور عدلی و قضایی را دارد، باید یک پیش نویس را تا اکتوبر سال ۲۰۱۶ میلادی در دسترس جامعه مدنی بخاطر اظهار نظر، قرار دهد. • این طرح باید: (۱) یک چشم انداز را که چگونه سکتور عدلی و قضایی در بهبود جامعه افغانستان، امنیت و توسعه اقتصادی کمک خواهد کرد، تعیین نماید. (۲) ارزیابی وضعیت فعلی سکتور عدلی و قضایی و اولویت بندی کمبودی ها (۳) شناسایی اهداف قابل اندازه گیری، (۴) رسیدگی به تطبیق به شمول ملاحظات بودجوی (۵) هماهنگ ساختن تعهدات «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» و دیگر سکتور های عدلی و قضایی حکومت وحدت ملی (۶) تأسیس یک کمیسیون قضایی مستقل

^{۶۵} خودکفانی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۶۶} مسوده نخست پلان اصلاحات سکتور عدلی و قضایی به تاریخ ۲۷ فبروری ۲۰۱۶ میلادی توسط کمیته عدلی و قضایی تحت رهبری معاون دوم رئیس جمهور، منظور گردید. این پلان بعداً به تاریخ ۲۷ جولای سال ۲۰۱۶ میلادی به رئیس جمهور غنی تقدیم گردید. تیم کاری که متشکل از نماینده گان همه ادارات عدلی و قضایی میباشد، تحت نظارت مستقیم معاون دوم رئیس جمهور در حال حاضر روی گنجانیدن ملاحظات آقای رئیس جمهور غنی، رئیس اجرائیه و سایر اشتراک کننده گان مجلس در این پلان کار مینماید.

^{۶۷} راپور پیشرفت «خودکفانی از طریق چارچوب حسابدی متقابل» / وزارت مالیه (۲۰۱۶)

^{۶۸} راپور پیشرفت «خودکفانی از طریق چارچوب حسابدی متقابل» / وزارت مالیه (۲۰۱۶)

^{۶۹} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)

<p>ستره محکمه و دفتر لوی سارنوالی باید پلان هایی را بخاطر شناسایی نیازمندیهای آموزشی قضات و خرنوالان طرح، تجدید نظر و اجرا نمایند.</p> <ul style="list-style-type: none"> حکومت وحدت ملی باید با دوتر هماهنگی داشته و از منابع و برنامه های آموزشی به قدر کافی برای خرنوالان مربوط دفتر لوی خرنوالی و قضات ستره محکمه، اطمینان حاصل نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» میگوید که به خاطر ریشه کن ساختن فساد اداری، حکومت وحدت ملی اصلاحاتی را از قبل به وجود آورده است، به شمول نهادینه شدن شرایط مدارک تحصیلی مورد نیاز جدید بخاطر سپری نمودن امتحانات شمولیت و ارتقا، برای خرنوالان و قضات.^{۷۱} گزارش ها نشان میدهد که اعمال غیر قانونی در استخدام خرنوالان صورت میگیرد.^{۷۲} 	<p>۱،۲ شرایط مدارک تحصیلی مورد نیاز جدید بخاطر سپری نمودن امتحانات شمولیت و ارتقا، برای خرنوالان و قضات، معرفی گردیده و همچنان استاتادارهای دقت قانونی افزایش یافته است.^{۷۰}</p>
<ul style="list-style-type: none"> تأسیس یک کمیسیون قضایی مستقل و در ضمن این نهاد باید فرایندهای روشن و شفاف را برای تبدیلی، استخدام و منفکی مقامات قضایی، توسعه دهد. 	<ul style="list-style-type: none"> یک نهاد انتصابات قضایی مستقل ایجاد گردیده است. حدود یک چهارم قوه قضائیه (به شمول قضات ریاست «محاکم تجدید نظر» در ۳۳ ولایت از جمع ۳۴ ولایت کشور)، مجدداً تعیین گردیده است تا استقلالیت قوه قضایی را با تضعیف روابط بین قضات و افراد پر نفوذ محل، تقویت بخشد.^{۷۴} «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» میگوید که تمامی قضات 	<p>۱،۳ تغییر مقام و یا هم تقاعد کاندیدان فاقد شرایط لازم در نهاد های عدلی و قضایی به شمول جایگزینی تمامی قضات ارشد ولایتی ۳۴ ولایت که توسط یک نهاد انتصابات قضایی مستقل، صورت میگیرد.^{۷۳}</p>

^{۷۰} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۷۱} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان (دولت افغانستان، سپتمبر ۲۰۱۶) میگوید: در ارتباط با سکتور عدلی و قضایی، حکومت وحدت ملی متعهد به ارتقای ظرفیت کارمندان تطبیق قانون در همه سطوح میباشد.

^{۷۲} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (مارچ ۲۰۱۵، سپتامبر ۲۰۱۵، فیروزی ۲۰۱۵)

^{۷۳} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۷۴} ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

	<p>ریاست محاکم تجدید نظر، جایگزین شده اند^{۷۵}.</p> <ul style="list-style-type: none"> • لوی څارنوال در حدود ۴۰ کارمندی کلیدی جدید را استخدام و تبدیل نموده است.^{۷۶} 	
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید قانون را تطبیق نموده و پرونده های کارمندان بلند پایه دولت ملوث در فساد را تحت پیگرد قانونی قرار دهد. • جامعه بین المللی ادارات حکومت وحدت ملی را در بوجود آوردن اقدامات قانونی در برابر افراد مقتدر و فاسد، حمایت نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> • هیچ پرونده فساد در تدارکات، تحت پیگرد قانونی قرار نگرفته است. • حکومت وحدت ملی تعهد سپرده تا کارایی و پاسخگویی را در بخش قضایی در اثر تجدید ساختار نهادهای قضایی و اجرایی «سیستم الکترونیکی مدیریت پرونده ها» برای همه پرونده ها، بهبود بخشد.^{۷۸} 	<p>۱،۴ موارد و قضایای فساد در تدارکات، تحت پیگرد قانونی قرار گرفته اند.^{۷۷}</p>
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید اطمینان حاصل نماید که مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری، منابع کافی به شمول افراد شایسته و واجد شرایط در دسترس داشته باشد. استخدام کارمندان مرکز قضایی مبارزه با فساد اداری، باید یک روند شفاف را دنبال نموده و باید افراد به اساس صلاحیت ها و مدرک تحصیلی مورد نیاز، استخدام گردند. 	<ul style="list-style-type: none"> • مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری (ACJC) به تاریخ ۲۳ اگست ۲۰۱۶ میلادی ایجاد شد. • کارمندان مرکز قضایی مبارزه با فساد اداری استخدام گردیده اند.^{۸۰} • پالیسی ها و روش های عملیاتی ویژه آن در حال آماده شدن است.^{۸۱} • «مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری» در این اواخر اعلان نمود که 	<p>۱،۵ یک مرکز تخصصی عدلی و قضایی مبارزه با فساد تأسیس گردیده است.^{۷۹}</p>

^{۷۵} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان (دولت افغانستان، سپتمبر ۲۰۱۶) میگوید: در ارتباط با سکتور عدلی و قضایی، دولت حکومت ملی متعهد به ارتقای ظرفیت کارمندان تطبیق قانون در همه سطوح میباشد.

^{۷۶} ملل متحد (۱۰ جون ۲۰۱۶)

^{۷۷} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۷۸} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۷۹} غنی (۵ می ۲۰۱۶، ۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۸۰} صبور (۲۰۱۶)

^{۸۱} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی

<ul style="list-style-type: none"> • حصول اطمینان از اینکه مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری، مستقل باقی بماند. • مرکز عدلی و قضایی مبارزه با فساد اداری باید برای تحقیق پرونده ها، اهداف روشن، واقعی، و دارای زمان مشخص را ایجاد نماید. • فراهم ساختن آموزش تخصصی برای کارمندان مرکز قضایی مبارزه با فساد اداری در مورد مسایل افغانستان و همچنان در مورد بهترین روش های بین المللی مبارزه با فساد اداری 	<p>در حدود ۵ پرونده بزرگ فساد اداری را مورد تحقیق و بررسی قرار داده است.^{۸۲}</p>	
--	---	--

۲. انسجام خدمات ملکی و عرضه خدمات عامه

توصیه سازمان شفافیت بین المللی	وضعیت	تعهدات حکومت وحدت ملی
<ul style="list-style-type: none"> • تعهد حکومت وحدت ملی در ارتباط با اعلام دارایی، باید گسترش یافته و شامل تمام مقامات ارشد دولتی به شمول کارمندان قوه اجرائیه، مقننه، قوه قضائیه، تطبیق قانون، گمرکات و ادارات مالیاتی و سایر کارمندان دولت، گردد. سازمان شفافیت بین المللی از تعهدات جدید «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» استقبال مینماید. «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» 	<ul style="list-style-type: none"> • به « اداره عالی نظارت بر تطبیق ستراتیژی مبارزه با فساد اداری » دستور داده شد تا نظارت از اعلام دارایی های مقامات (تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی)، را نماید. • بیشتر از ۹۰٪ مقامات دولتی، تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را اعلام داشته اند.^{۸۴} 	<p>۲,۱ حداقل ۹۰ درصد از مقامات حکومت جدید، تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را در نیمه اول سال ۲۰۱۶ اعلام کرده بودند.^{۸۳}</p>

^{۸۲} شهید (۲۰۱۶)

^{۸۳} خودکفانی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۸۴} در وب سایت « اداره عالی نظارت بر تطبیق ستراتیژی مبارزه با فساد اداری » لست ۳۷ کارمند دولتی است و تحت ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را اعلام نموده اند. لطفاً به <http://anti-corruption.gov.af/en/page/1733> مراجعه شود.

<p>میگوید: گسترش اعلام دارایی باید در سکتور های تطبیق قانون، گمرکات، ادارات مالیاتی نیز صورت گیرد.^{۸۵}</p> <ul style="list-style-type: none"> • اعلام دارایی باید به یک روند نهادینه مبدل شود. • اعلام دارایی ها به اساس اسناد و شواهد بررسی شود.^{۸۶} یک سیستم اعلام دارایی ها باید تأسیس گردد و در صورت کوتاهی و عدم ثبت دارایی، باید تحریم های مناسب وضع گردد. 		
<ul style="list-style-type: none"> • شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری باید روی برنامه عمده^{۸۹} به ویژه در ارتباط با تعیین استراتژی و مسیر پالیسی، تمرکز نماید. • شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، باید به طور ماهوار گزارش داده و گزارش ها باید قابل دسترس باشد. • شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، باید متخصصین مبارزه با فساد از جامعه مدنی را در روند کاری فعلی اش سهیم ساخته و یک استراتژی ملی مبارزه با 	<ul style="list-style-type: none"> • این شورا ایجاد گردیده و یک مجلس به تاریخ ۲۸ جولای ۲۰۱۶ میلادی نیز داشته است.^{۸۸} 	<p>۲،۲ شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری، تأسیس گردیده و به طور مؤثر فعالیت مینماید.^{۸۷}</p>

^{۸۵} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (۲۰۱۶)

^{۸۶} بررسی « سیستم ملی شفافیت » توسط سازمان شفافیت بین المللی در سال ۲۰۱۵ نشان میدهد که نمایندگان مجلس، همواره الزامات قانونی برای اعلام دارایی را مورد اعتراض قرار داده اند و هر قدر یک شخص در چوکات دولت، مقام بالا داشته است به همان اندازه سخت تر بوده تا او را به اعلام دارایی وادار سازند. لطفا سازمان شفافیت بین المللی (۲۰۱۶) را ببینید.

^{۸۷} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۸۸} غنی (۲۸ جولای ۲۰۱۶)

^{۸۹} ماده ۳: مسئولیت شورا

<p>فساد اداری را توسعه ببخشد.</p> <ul style="list-style-type: none"> • حصول اطمینان از اینکه تخصص و میکانیزم های مبارزه با فساد اداری نه تنها در شورای عالی و دفتر ریاست جمهوری بلکه در سراسر سیستم (ادارات) دولتی نهادینه گردد. 		
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید حمایت خود را از تطبیق مرحله وار این تعهد به شمول یک ارزیابی آمادگی الکترونیکی و بعداً توسعه یک برنامه یا پلان برای تطبیق تدارکات الکترونیکی، ادامه دهد. • حکومت وحدت ملی باید روی ایجاد زیرساخت و زیربنا ها در وزارت خانه های ذیربط که مجهز و آماده به تطبیق این تعهد نیستند، تمرکز نماید . • حکومت وحدت ملی باید تلاش ورزد تا بخاطر تحقق پذیری این تعهد و ایجاد اساس قانونی به آن، قانونی را تصویب نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> • وزارت امور داخله از قبل سیستم های کمپیوتری، معلومات منابع بشری را معرفی نموده است.^{۹۱} • دولت ، قانونی را در مورد تذکره الکترونیکی^{۹۲} تدوین نموده که در اثر آن، توقع می رود، راه را برای توسعه یک سیستم پرداخت الکترونیکی جامع در تمامی ادارات دولتی برای همه خدمات عامه، هموار نماید . • به طور عموم یک ذهنیت میان شهروندان ایجاد شده که گویا پرداخت رشوه برای دسترسی به خدمات عامه ضروری میباشد. این امر به ویژه در بخش ها و سکتور هایی که سطح تعامل بین مقامات دولتی و شهروندان (مانند قوه قضاییه و گمرکات) بالا است، بیشتر قابل ملاحظه میباشد.^{۹۳} 	<p>۲,۳ گسترش استفاده از پرداخت های الکترونیکی و تدارکات الکترونیکی به وزارت های ذیربط.^{۹۰}</p>

^{۹۰} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۹۱} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۹۲} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)؛ خامه پریس

^{۹۳} مصاحبه های سازمان شفافیت بین المللی (۳ جون ۲۰۱۵؛ ۱۱ اگست ۲۰۱۵؛ ۱۲ اگست ۲۰۱۵): ایشیا فونديشن (۲۰۱۵)، p.10

<ul style="list-style-type: none"> سیستمی که بخاطر کشف کارمندان خیالی ایجاد شده، باید شفاف باشد. کارمندان خیالی افشا شده باید از سیستم های معاشات و منابع بشری این وزارت حذف گردند. کارمندانی که کارمندان خیالی را حمایت نموده اند، باید تحت پیگرد قانونی قرار گیرند. 	<ul style="list-style-type: none"> وزارت امور داخله سیستم اطلاعات کامپیوتری مدیریت منابع بشری را معرفی نموده ولی در همه ولایات موجود نمیباشد. تا به حال اطلاعات یا داتایی که نشان دهنده پیشرفت در عرصه کشف کارمندان خیالی باشد در دسترس عموم قرار نگرفته است. قرار است یک گزارش الی کنفرانس بروکسل در مورد افغانستان به تاریخ (۵ اکتوبر ۲۰۱۶) نشر گردد. 	<p>۲,۴ سیستم اطلاعات منابع بشری کامپیوتری وزارت امور داخله برای شناسایی کارمندان خیالی تطبیق شده است.^{۹۴}</p>
<ul style="list-style-type: none"> حکومت وحدت ملی باید هر چی زود تر معلومات در مورد وضعیت تحقیقات جاری و نتایج محاکمه را نشر نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> داتایی که تحقیقات (پیگرد قانونی) و محاکمه شدن کارمندان وزارت معارف متهم به ارایه معلومات نادرست را در مورد مکاتب و معلمین خیالی ارایه نموده، در دسترس عموم قرار نگرفته است. به اساس گزارش، تحقیقات و بررسی ها برای شناسایی بست های خیالی در این وزارت صورت گرفته و یک گزارش به دفتر ریاست جمهوری نیز تسلیم گردیده است.^{۹۶} شمار زیادی از مکاتب و معلمین خیالی در ساحات نا امن موقعیت دارند که خارج از توان دولت است تا در 	<p>۲,۵ نتایج تحقیقات و محاکمه مربوط به وزارت معارف در محضر عام قرار خواهد گرفت.^{۹۵}</p>

^{۹۴} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۹۵} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۹۶} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶) و تجمع شفافیت (۲۲ اگست ۲۰۱۶). توقع می رود که این راپور به تاریخ ۱۰ ماه اکتوبر سال ۲۰۱۶ میلادی نشر گردد. مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

	<p>آنجا به بررسی و چک بپردازند.^{۹۷}</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • باید با جامعه مدنی در عرصه توسعه و تطبیق پلان های مبارزه با فساد اداری مشورت صورت گیرد. • پلان های مبارزه با فساد اداری همه وزارت خانه ها باید بعد از تکمیل شدن، هر چه زودتر آن لاین نشر گردد. 	<ul style="list-style-type: none"> • پنج وزارت خانه، پلان مبارزه با فساد اداری خویش را تهیه نموده اند. این پلان ها به وزارت مالیه تسلیم و به تاریخ ۲۶ جولای ۲۰۱۶ میلادی به رئیس جمهور ارایه شده است.^{۹۹} جامعه مدنی در فرآیند پیش نویسی (مسوده) این پلان به طور فعال سهیم نبود.^{۱۰۰} • تأخیر از سوی سایر وزارت خانه ها که قرار است پلان های مبارزه با فساد اداری خویش را تا آخر سال ۲۰۱۶ تکمیل نمایند، گزارش داده شده است.^{۱۰۱} 	<p>۲،۶ پنج وزارت خانه عایداتی (وزارت مالیه، وزارت معادن و پترولیوم، وزارت تجارت و صنایع، وزارت ترانسپورت و هوانوردی و وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی) تا اخیر سال میلادی پلان مبارزه با فساد اداری را تهیه نموده و تطبیق آن را از نیمه اول سال ۲۰۱۶ بدینسو آغاز نموده است. پلان های سایر وزارت خانه ها تا آخر سال ۲۰۱۶ تکمیل خواهد شد.^{۹۸}</p>
<ul style="list-style-type: none"> • «اراضی» باید داتایی را در مورد اندازه مشکل غصب زمین نشر نماید تا به دسترس عموم قرار گیرد. • اراضی باید داتایی را در مورد زمین مستردی (دوباره بدست آورده شده) به دسترس عام قرار دهد و همچنان آن را با ریاست مستقل ارگانهای محل و 	<ul style="list-style-type: none"> • لست ۱۵۸۳۱ تن غاصب زمین به شمول کارمندان بلند پایه دولتی و افراد پر نفوذ به دفتر ریاست جمهوری و پارلمان تسلیم شده است. در حال حاضر، شش پرونده غصب زمین، تحت تحقیق و بررسی دیپارتمنت تحقیقات جرایم دفتر لوی خرنوالی میباشد.^{۱۰۳} • تغییرات (اصلاحات) در قانون و تطبیق تفاهم نامه میان اراضی و ستره 	<p>۲،۷ دولت، تطبیق «اراضی» را که یک سازمان جدید با کارایی بالا برای مدیریت زمین و آب میباشد، آغاز نموده و این سازمان لست تمامی زمین هایی را که به طور غیر قانونی غصب شده از قبل ترتیب نموده است و در حال حاضر مصروف آماده سازی مراحل قانونی لازمه است تا زمین های مذکور، دوباره به صاحبان اصلی اش تسلیم شود.^{۱۰۲}</p>

^{۹۷} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۹۸} گزارش پیشرفت « خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل » / دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۹۹} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/ وزارت مالیه (۲۰۱۶)

^{۱۰۰} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با نماینده ارشد جامعه مدنی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۱۰۱} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۱۰۲} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۱۰۳} تعیین آمار دقیق در مورد زمین های دوباره تسلیم شده، بسیار مشکل است. ریاست مستقل ارگان های محل و دفتر رئیس جمهور، ارقام متفاوت را در مورد دوباره تسلیمی زمین های غصب شده، نشر نموده اند. لطفاً به قلب آسیا (۲۰۱۶)؛ غبار (۲۰۱۶)؛ فیضی (۲۰۱۶) رجوع نمایید.

<p>دفتر ریاست جمهوری هماهنگ نماید. ۱۰۸</p>	<p>محکمه در حالت بررسی میباشد تا بالوسیله مسئولیت انتقال و ثبت زمین از محکمه به اراضی سپرده شود. ۱۰۴ در حال حاضر اراضی نمیتواند در این ساحات عمل نماید. مسوده قانون در مورد ساختار اساسی دولت، ممکن به روشن ساختن وظایف هر دو ارگان کمک نموده و از تکرار کارها جلوگیری به عمل آید. ۱۰۵.</p> <ul style="list-style-type: none"> • اراضی یک برنامه «اداره ملی عنوان گذاری» را بخاطر تطبیق عناوین به زمینها و داراییها ایجاد مینماید. ۱۰۶. • یک کمیته جلوگیری از غصب زمین در دفتر ریاست جمهوری ایجاد گردیده است. ۱۰۷. 	
--	--	--

<h3>۳. شفافیت تهیه و تدارکات</h3>		
توصیه سازمان شفافیت بین المللی	وضعیت	تعهدات حکومت وحدت ملی
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید اصول قرارداد باز و استاندارد های داتای قرارداد باز را عملی نماید. • اشتراک جامعه مدنی در فرآیندهای تهیه و تدارکات باید نهادینه شود. 	<ul style="list-style-type: none"> • کمیسیون تدارکات ملی به تاریخ ۱۳ دسامبر سال ۲۰۱۴ تأسیس گردید. ۱۱۰ • قطعنامه کمیسیون تدارکات ملی، شامل بررسی تمام قراردادهای با ارزش بالا و 	<p>۳,۱ حکومت، یک کمیسیون تهیه و تدارکات ملی را بخاطر بررسی تمامی قرارداد های بزرگ و با ارزش فوق، تأسیس نموده تا زمینه را غرض تحکیم قرارداد ساختمانی مساعد نماید. ۱۰۹</p>

۱۰۴ کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

۱۰۵ کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

۱۰۶ کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

۱۰۷ مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمند بلند پایه دولتی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

۱۰۸ کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

۱۰۹ غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

۱۱۰ وبسایت دفتر رئیس جمهور: <http://aop.gov.af/english/59/general--director--of--national--procurement>

<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید یک پلان را توسعه و یک ضرب الاجل را تعیین نماید تا در اثر آن کار بررسی تدارکات به سطح ولایات نیز گسترش یابد. 	<p>تحکیم قرارداد های ساختمانی میباشد^{۱۱۱}.</p> <ul style="list-style-type: none"> • کمیسیون تدارکات ملی جلسات هفته وار داشته که توسط رئیس جمهور رهبری میشود و ناظران از پارلمان افغانستان، اداره قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان و مفتش خاص برای بازسازی افغانستان، نیز در این جلسه اشتراک میورزند.^{۱۱۲} • قانون تدارکاتی افغانستان در ماه آگست ۲۰۱۶ تصویب گردید. • بخش نظارت کمیسیون تدارکات ملی افغانستان از آغاز تأسیس بدینسو، دولت را کمک نموده تا حد اقل ۳۵۰ میلیون دالر امریکایی پس انداز تدارکاتی را شناسایی نماید. 	
<ul style="list-style-type: none"> • کمیسیون تدارکات ملی باید تفاهم نامه را با هماهنگی «همکاری قرارداد باز» و دیدبان شفافیت افغانستان، تطبیق نماید. • حکومت وحدت ملی باید اصول قرارداد باز و استاندارد های داتای قرارداد باز را عملی نماید 	<ul style="list-style-type: none"> • در ماه سپتامبر ۲۰۱۶، کمیسیون تدارکات ملی تفاهم نامه بی را با «همکاری قرارداد باز» و دیدبان شفافیت افغانستان به امضا رسانید. این تفاهم نامه شامل تعهداتی چون: بررسی سطوح فعلی شفافیت و حساب دهی در سیستم تدارکات عامه افغانستان؛ ارتقای ظرفیت در عرصه تدارکات و واکنش یا فیدبک؛ آغاز همکاری امتحانی نظارت تطبیق قرارداد برای پروژه های بزرگ و استناد و توزیع 	<p>۳،۲ دولت در حال حاضر روی تطبیق مرحله بی پرنسیپ های «معیار/استاندارد داتای قراردادی باز» کار مینماید و روی پروژه های بزرگ به مثابه اولویت عمده تمرکز میکند.^{۱۱۳}</p>

^{۱۱۱} فرمان تقنینی شماره ۷۲، به تاریخ ۱۳/۱۲/۱۳۹۳، صادر شد

^{۱۱۲} اداره تدارکات ملی (سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۱۱۳} بیانیة مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

	<p>نتایج درس گرفتن از (lessened learned) پروژه^{۱۱۴}</p>	
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی باید اصول «قرارداد باز» و «استاندارد های داتای قرارداد باز» را عملی نماید 	<ul style="list-style-type: none"> • کمیسیون تدارکات ملی مسئولیت ایجاد و تطبیق یک سیستم الکترونیکی تدارکات را به عهده دارد. • کمیسیون تدارکات ملی بعضی قرارداد ها را نشر نموده و قصد دارد تا این روند را تا آخر سال ۲۰۱۶ گسترش بخشد. • کمیسیون تدارکات ملی گزارش میدهد که، در ارتباط با شاخص های خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل، کمیسیون مذکور در پلان دارد که میکانیزم های ردیابی آنلاین را بخاطر تسهیل سازی/پیگیری پرونده های تدارکاتی ایجاد نماید. این میکانیزم ها شامل «سیستم ردیابی تسهیلات تدارکات»، «سیتم نظارت از تطبیق قرارداد ها»، پلانگذاری تدارکات و سیستم ردیابی پرونده های قرارداد های تدارکات ملی میباشد. کمیسیون تدارکات ملی در ابتدا «سیستم ردیابی تسهیلات تدارکات»، و «سیتم نظارت از تطبیق قرارداد ها»، را آغاز خواهد نمود و به تعقیب آن پلانگذاری تدارکات و سیستم ردیابی پرونده های قرارداد های تدارکات ملی 	<p>۳,۳ دولت، قرارداد ها را در وب سایتی که به دسترس عموم میباشد نشر نموده است که معیار داوطلبی در برابر قیمت های واحد (قلم) مشخص و بررسی قوانین خرید را توضیح نموده است.^{۱۱۵}</p>

^{۱۱۴} تفاهم نامه میان اداره تدارکات ملی، OCP ، IWA (۱۶ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۱۱۵} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

	<p>نیز هر چه زودتر عملی خواهد شد. ^{۱۱۶}</p> <ul style="list-style-type: none"> • کمیسیون تدارکات ملی تا به حال قادر نشده است که یک سیستم تدارکات الکترونیکی را تطبیق نماید. بخاطری که این سیستم قوانین در مورد حکومتداری الکترونیکی و همچنان امنیت سایبری را ایجاب میکند. و همچنان بخاطر روی کار آمدن این نوع سیستم به زیربنای تکنالوژی معلوماتی^{۱۱۷} و ارتقای ظرفیت ضرورت میباشد.^{۱۱۸} • کمیسیون تدارکات ملی در اثر نبود یک ظرفیت تکنالوژی مختل گردیده است. • وزارت فواید عامه قصد دارد تا داتابیس جامع برای همه پروژه های زیربنایی به شمول معلومات تخنیکی، ایجاد نماید.^{۱۱۹} 	
--	---	--

۹. سهم بودن جامعه مدنی		
توصیه سازمان شفافیت بین المللی	وضعیت	تعهدات حکومت وحدت ملی
<ul style="list-style-type: none"> • تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات ۲۰۱۴ که اولویت زیرساخت ها را به منظور بهبود جمع آوری اطلاعات و فرآیندهای آرشیف در تمام 	<ul style="list-style-type: none"> • تدابیر همکاری مؤثر در عرصه موضوعات مبارزه با فساد وجود ندارد. • جامعه مدنی در فرایند مسوده «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی 	<p>۱,۴ تحکیم و تقویت مشارکت و همکاری حکومت با فعالین مبارزه با فساد جامعه مدنی به شمول رسانه های تحقیقی.^{۱۲۰}</p>

^{۱۱۶} اداره تدارکات ملی (اگست ۲۰۱۶)

^{۱۱۷} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۱۸} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمندان بلند پایه دولت دارای تخصص تدارکاتی

^{۱۱۹} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۲۰} اداره تدارکات ملی (اگست ۲۰۱۶)

<p>نهادهای دولتی در افغانستان، حمایت مینماید.</p> <ul style="list-style-type: none"> • حصول اطمینان از اینکه جامعه مدنی در مسوده استراتژی مبارزه با فساد ملی فعالانه سهیم است. • حمایت علنی و محافظت فعالین مبارزه با فساد و رسانه های تحقیقی. • لازم است همه ادارات دولتی درون آورد های (inputs) جامعه مدنی را در ساختن هر نوع پالیسی ها و یا قانون جدید مربوط به حکومتداری و یا مبارزه با فساد اداری، بگنجانند. • حکومت وحدت ملی باید همکاری دولتی باز را مروج سازد. • نمایندگان جامعه مدنی و اعضای پارلمان افغانستان به حیث اشتراک کنندگان و یا ناظران در شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد شامل گردند. 	<p>افغانستان» به طور مؤثر سهم نداشته است^{۱۲۱}.</p> <ul style="list-style-type: none"> • طبق گزارش، دبیرتمنت (ریاست) پالیسی وزارت مالیه یک پلان دولتی را طرح و در حال حاضر تطبیق مینماید تا همکاری را با جامعه مدنی تقویت بخشد^{۱۲۲}. • دوزان بین المللی، مؤسسات جامعه مدنی و گروه های محلی را در ارزیابی و نظارت پلان ها برای پروژه ها و برنامه های شان سهیم نموده اند. 	
---	--	--

۱۰. انکشاف تجارت		
توصیه سازمان شفافیت بین المللی	وضعیت	تعهدات حکومت وحدت ملی
<ul style="list-style-type: none"> • دولت، باید تعهد خود را در قبال ایجاد یک ثبت نام مرکزی عمومی که معلومات را در مورد 	<ul style="list-style-type: none"> • ثبت عمومی معلومات حق مالکیت منافع (عایدات حاصله) کمپنی (شرکت) وجود ندارد. 	<p>۱، ۵ دولت، دفاتر مرکزی عامه ثبت معلومات مالکیت منافع (عایدات حاصله) کمپنی ها را تاسیس نموده است^{۱۲۳}</p>

^{۱۲۱} مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با نماینده ارشد جامعه بین المللی (۱۹ سپتامبر ۲۰۱۶)

^{۱۲۲} ماتریس اصلاحات (سند کاری داخلی دولت افغانستان، به تاریخ سپتامبر ۲۰۱۶ به دسترس قرار گرفته شده است)

^{۱۲۳} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

<p>مالکیت منافع (عایدات حاصله) شرکت ارایه میدارد، عملی نماید.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • ریاست ثبت مرکزی وزارت تجارت و صنایع در داتابیس خود در حدود ۱۳۰۰۰۰ جواز شرکت را ثبت نموده است.^{۱۲۴} این معلومات به دسترس عموم نمیباشد. • وزارت تجارت و صنایع قصد دارد که یک سیستم (آن لاین) را بخاطر بررسی پرداخت مالیاتی همه شرکت ها، ایجاد نماید.^{۱۲۵} 	
<ul style="list-style-type: none"> • دولت باید تعهد یک ثبت نام مرکزی عامه مالکیت کمپنی و مالکیت منافع را ایجاد نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> • هویت گروه های قرار دادی در وب سایت^{۱۲۷} اداره تدارکات ملی نشر شده ولی معلومات راجع به مالکیت منافع (عایدات حاصله) ارایه نگردیده است. اداره تدارکات ملی میگوید که هویت قراردادیان در وب سایت اداره تدارکاتی نیز نشر گردیده است.^{۱۲۸} • وزارت فواید عامه قصد دارد تا داتابیس جامع برای همه پروژه های زیربنایی به شمول معلومات تخنیکی، ایجاد نماید.^{۱۲۹} 	<p>۲, ۵ دولت بخاطر تضمین شفافیت در مالکیت و کنترل تمامی کمپنی هایی که در فروش دارایی و قرارداد های عامه مشغول اند، اقدام نموده است.^{۱۲۶}</p>
<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی تعهداتی چون تجدید نظر الزامات و شرایط صدور جواز، کاهش تشریفات زائد، روشن ساختن مشخصات مالکیت را بخاطر تحکیم راهبرد برای ساده سازی، عملی نماید. در 	<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی میگوید که راهبرد برای ساده سازی محیط تجارت (کسب و کار) تهیه گردیده و توسط شورای عالی اقتصاد تأیید و منظور گردیده است.^{۱۳۱} 	<p>۳, ۵ دولت یک راهبرد ساده سازی کسب و کار یا تجارت را تهیه مینماید که در بر گیرنده ثبت جواز ساختمانی، ثبت و پرداخت مالیات، دسترسی به برق و قضاوت در منازعات زمین بوده و تا ماه دسامبر</p>

^{۱۲۴} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۲۵} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۲۶} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۲۷} لطفاً به وب سایت اداره تدارکات ملی مراجعه نمایید: www.ppu.gov.af

^{۱۲۸} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۲۹} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۳۱} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل/ وزارت مالیه (۲۰۱۶)

<p>قانون قرارداد های تجارتي افغانستان نيز بايد اصلاحات صورت گيرد^{۱۳۶}.</p> <ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی راهبرد ساده سازی تجارت را در دسترس عموم قرار دهد. 	<ul style="list-style-type: none"> • پلان شاخص های تجارت کردن یا DBI توسط ریاست انکشاف سکتور خصوصی در ماه مارچ ۲۰۱۶ طرح ریزی گردید. این پلان، انتظار منظوری توسط شورای وزیران را دارد^{۱۳۲} • حکومت وحدت ملی تعهد سپرده تا الزامات و شرایط صدور جواز را تجدید نظر نماید، تشریفات زاید را کاهش دهد، مشخصات مالکیت را روشن سازد، صادرات را تسهیل نماید، دسترسی به برق قابل اعتماد و حمل و نقل یا ترانسپورت را فراهم سازد و حصول اطمینان از ایمنی شخصی متشبهین و تجار، نماید^{۱۳۳}. • قانون قرارداد های تجارتي^{۱۳۴} افغانستان، طرز العمل ها و شرایط بیروکراتیک غیر عملی و غیر مناسب را در عرصه ثبت و پیشبرد تجارت در افغانستان تحمیل نموده است. تطبیق قرارداد تجارتي، یک پروسه طولانی و پیچیده بوده که شفافیت را تضعیف و مردم تجار پیشه را از رفتن به محکمه تجارتي بخاطر حل 	<p>سال ۲۰۱۶ توسط کابینه، منظور خواهد شد^{۱۳۰}</p>
--	--	---

^{۱۳۰} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدھی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۳۲} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۳۳} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی میگوید: مراحل قانونی دولتی معمولاً شامل اصول قابل قبول بوده ولی تطبیق عملی آن دارای مراحل متعدد میباشد که زمینه را به رشوه و عدم مؤثریت در کار مساعد میسازد. حکومت وحدت ملی تعهد میسپارد تا شرایط و الزامات اخذ جواز را در اثر از بین بردن مراحل غیر ضروری و تاسیس یک مرکز واحد غرض ارایه خدمات مدیریت تجارت الکترونیکی بسیط در کابل و مرکز هفت ولایت دیگر بازنگری نماید. چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (۲۰۱۶)

^{۱۳۴} قانون قرارداد های تجارتي و فروش اموال: به سازمان شفافیت بین المللی (۲۰۱۶) مراجعه شود.

^{۱۳۶} در حال حاضر تحت قانون قرارداد های تجارتي و فروش اموال تنظیم میگردد.

	منازعات شان، دلسرد مینمایند. ۱۳۵	
--	-------------------------------------	--

۱۱. صنایع استخراجی		
توصیه سازمان شفافیت بین المللی	وضعیت	تعهدات حکومت وحدت ملی
<ul style="list-style-type: none"> تغییرات (اصلاحات) در قانون معادن باید مستلزم ثبت نام عمومی مالکیت منافع شرکت ها (کمپنی ها) و نشر داتای تولیدات و پرداخت ها، توسط کمپنی ها باشد. حکومت وحدت ملی، باید نظارت محلی فعالیت های استخراجی را تشویق و فراهم نماید 	<ul style="list-style-type: none"> قانون معادن فعلی بعضی کارمندان بلند پایه را از نفع مستقیم و یا غیر مستقیم جواز معادن مستثنی مینماید. کسانیکه در این لست شامل نمیباشند عمدتاً اعضای پارلمان و کارمندان قوای مسلح اند. مسوده تغییرات در قانون معادن، با جامعه شریک نشده است. ۱۳۸. مسئولیت هماهنگ ساختن فعالیت های «ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی افغانستان»، بنا به گزارش ها، به مشاور اقتصادی ملی در دفتر رئیس جمهور واگذار خواهد شد. ۱۳۹. 	<p>۶,۱ اصلاح قانون معادن که با «ابتکار شفافیت» در صنایع استخراجی سازگار باشد ۱۳۷</p>
<ul style="list-style-type: none"> وزارت معادن و پترولیم باید داتای تولیدات و پرداخت ها توسط کمپنی ها را نشر نماید. 	<ul style="list-style-type: none"> طبق گزارش ها، وزارت معادن و پترولیم پلان انکشافی صنایع استخراجی را طرح ریزی نموده است. ۱۴۱ این پلان در دسترس عموم نمیباشد. داتا در مورد پرداخت های شرکت (کمپنی) به دولت و همچنان داتای تولیدات 	<p>۶,۲ حکومت، علنی سازی شرکت (در ارتباط با پرداخت ها به دولت بخاطر فروش تیل، گاز، و مواد معدنی) را تقویت می بخشد تا زمینه را برای یک استاندارد معمول گزارش جهانی، مهیا ساخته و همچنان برای آگاهی عامه و تقویت</p>

۱۳۵ قانون قرارداد های تجاری و فروش اموال در مورد طرز العمل، قیمت و مدت زمان یک دعوا برای حل مؤثریت منازعه، گنگ میباشد.

۱۳۷ چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (۲۰۱۶)

۱۳۸ مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی با کارمندان بلند پایه دولت دارای تخصص در صنایع استخراجی

۱۳۹ ماتریس اصلاحات (سند کاری داخلی دولت افغانستان، به تاریخ سپتامبر ۲۰۱۶ به دسترس قرار گرفته شده است)؛ مصاحبه سازمان

شفافیت بین المللی (سپتامبر ۲۰۱۶)

۱۴۱ ماتریس اصلاحات (سند کاری داخلی دولت افغانستان، به تاریخ سپتامبر ۲۰۱۶ به دسترس قرار گرفته شده است)؛ مصاحبه سازمان

شفافیت بین المللی (سپتامبر ۲۰۱۶)

شفافیت در این ساحه، فعالیت نماید. ۱۴۰	کمپنی در دسترس عموم نمیباشد. ۱۴۲
--	-------------------------------------

۱۲. مساعدت تمویل کننده گان		
تعهدات حکومت وحدت ملی	وضعیت	توصیه سازمان شفافیت بین المللی
<p>۷،۱ تمویل کننده گان، تمامی معلومات راجع به کمک مالی شان را به شمول مصارف شامل و یا خارج از بودجه در افغانستان ارایه مینمایند که سالانه در دیتابیس کمک های انکشافی از طریق پروسه ریاست همکاری های انکشافی (که از ماه سپتامبر سال ۲۰۱۵ میلادی آغاز گردیده)، درج و ثبت میشود^{۱۴۳}</p>	<ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی میگوید: تا تاریخ ۳۱ جولای ۲۰۱۶ میلادی ۹۳٪ تمامی ODA که برای سال مالی ۲۰۱۶ تعهد شده بود، در داتابیس کمک های انکشافی ثبت گردیده است.^{۱۴۴} • کمیته نظارت و ارزیابی در سال ۲۰۱۵ میلادی از شش تمویل کننده بزرگ تقاضا نمود تا برنامه های خویش را با اولویت های انکشافی حکومت وحدت ملی، هماهنگ نمایند. از جمله دو دونر تأیید نمود که این هماهنگی صورت گرفته ویا هم کار روی آن جریان دارد.^{۱۴۵} • کمیته نظارت و ارزیابی، گزارش میدهد که بسیاری از پروژه های دونر، بیرون از بودجه بوده و حکومت وحدت ملی بالای آنها هیچ نوع کنترل ندارد^{۱۴۶} • داتابیس کمک های انکشافی معلوماتی در مورد تعهدات طویل المدت برنامه ها و محتوای آن، نتایج، 	<ul style="list-style-type: none"> • تمویل کنندگان باید معلومات در مورد برنامه های مساعدتی خویش، به شمول معلومات در مورد بودجه (تخصیص شده و مصرف شده)، اهداف، فعالیت ها، نتایج، مستفیدین و گزارش های ارزیابی برنامه را در دسترس عموم قرار دهد. • تمویل کنندگان باید جامعه مدنی را در پلانگذاری و تطبیق پالیسی ها و فعالیت های مبارزه با فساد، شامل و سهیم نمایند. • تمویل کنندگان باید تقویت سیستم های مدیریت مالی عامه دولت افغانستان را در اولویت کار شان قرار دهند. • تمویل کنندگان باید هماهنگی خود را با همدیگر، با جامعه مدنی و حکومت وحدت ملی در راستای تلاش ها و فرآیندهای ضد فساد، تقویت نمایند. تمویل کنندگان باید با نظارت توسط شهروند، کارت های گزارشی شهروند را فراهم نموده و سیستم های مشارکتی و

^{۱۴۰} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۴۲} Global Witness (2016).

^{۱۴۳} خودکفانی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۴۴} گزارش پیشرفت خودکفانی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/ وزارت مالیه (۲۰۱۶)

^{۱۴۵} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

^{۱۴۶} کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری (جون ۲۰۱۶)

<p>حساب دهی (به شمول خطوط تماس شکایات مربوط به مساعدت با داشتن زیرساخت های لازم بخاطر رسیدگی به شکایات) را ایجاد نماید.</p>	<p>مستفیدین، و گزارش های ارزیابی برنامه ها، در دسترس عموم قرار نمیدهد.</p> <ul style="list-style-type: none"> • حکومت وحدت ملی در حال حاضر، یک راهبرد جدید مدیریت مالی عامه را تحت رهبری وزارت مالیه با تمرکز ویژه روی قادر ساختن دونهها به منظور ازدياد مساعدت های داخل (شامل) بودجه، تهیه مینماید.^{۱۴۷} این پلان در دسترس عموم نمیباشد. 	
---	---	--

^{۱۴۷} ماتریس اصلاحات (سند کاری داخلی دولت افغانستان، به تاریخ سپتامبر ۲۰۱۶ به دسترس قرار گرفته است)؛ مصاحبه سازمان شفافیت بین المللی (سپتامبر ۲۰۱۶)

ضمیمه ۲: پروفایل اشتراک کننده گان

مصاحبه/گردهمایی شفافیت/هر دو	تاریخ	موقف و سکتور	تخصص	مرد/زن	افغان/ خارجی
مصاحبه	11/7/2016	عضو ارشد جامعه مدنی	صنایع استخراجی	مرد	خارجی
مصاحبه	21/7/2016	عضو ارشد جامعه مدنی	صنایع استخراجی و اصلاحات عدلی و قضایی	زن	خارجی
مصاحبه	25/7/2016	کارمند بلند پایه دولتی	مبارزه با فساد اداری (همه سکتور ها)	مرد	افغان
هر دو	31/7/2016	کارمند بلند پایه دولتی	مبارزه با فساد اداری (همه سکتور ها) و تفتیش	مرد	افغان
مصاحبه	8/8/2016	کارمند بلند پایه جامعه جهانی	حاکمیت قانون و اصلاحات عدلی و قضایی	مرد	خارجی
مصاحبه	8/8/2016	جامعه جهانی	حاکمیت قانون و اصلاحات عدلی و قضایی	مرد	خارجی
هر دو	8/8/2016 22/8/2016	جامعه جهانی	حاکمیت قانون و اصلاحات عدلی و قضایی	مرد	خارجی
مصاحبه	11/8/2016	کارمند بلند پایه جامعه جهانی	حاکمیت قانون و حکومتداری	مرد	خارجی
هر دو	11/8/2016 22/8/2016	کارمند بلند پایه جامعه جهانی (GIZ ^{۱۴۸})	حاکمیت قانون	مرد	خارجی

افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری (همه سکتور ها)	کارمند بلند پایه دولتی (وزارت مالیه)	30/8/2016	مصاحبه
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری (همه سکتور ها)	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016 30/8/2016	هر دو
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری (همه سکتور ها)	کارمند بلند پایه دولتی	29/8/2016 19/9/2016	مصاحبه
افغان	مرد	اصلاحات خدمات ملکی	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	تهیه و تدارکات	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016 19/9/2016	هر دو
افغان	زن	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری	عضو پارلمان	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مدیریت مالی عامه	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حقوق بشر	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری	جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مدیریت تجارت	سکتور خصوصی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری و تفتیش	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت

خارجی	زن		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حقوق اقلیت	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مدیریت تجارت	عضو ارشد جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حاکمیت قانون و سکتر قضایی	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	زن	اداره خدمات عامه	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	زن	حقوق بشر	کارمند بلند پایه دولتی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حاکمیت قانون و سکتر قضایی	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت

افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حاکمیت قانون و سکتور قضایی	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	خدمات ملکی	دولت	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	حاکمیت قانون و انتخابات	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
خارجی	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد	مبارزه با فساد اداری	جامعه مدنی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت
افغان	مرد		جامعه جهانی	22/8/2016	گردهمایی شفافیت

ضمیمه ۳: است ۵۰ تعهد مبارزه با فساد اداری:

کتگوری ۱: ایجاد حکومتداری حسابده و پاسخگو:

در این کتگوری ۱۶ تعهد وجود دارد که در پنج کتگوری مختلف تنظیم گردیده است: دولت، سکتور عدلی و قضایی، ادارات مبارزه با فساد اداری و سهیم شدن جامعه مدنی.

دولت:

۱. تصویب قوانین که مطابق کنوانسیون سازمان ملل متحد در برابر مبارزه با فساد، فساد را جرم تلقی نماید.^{۱۴۹}
۲. تطبیق پلان ملی مبارزه با فساد اداری و چارچوب کاری حقوقی.^{۱۵۰}
۳. حداقل ۹۰ درصد از مقامات حکومت جدید، طبق ماده ۱۵۴ قانون اساسی، دارایی های خویش را در نیمه اول سال ۲۰۱۶ اعلام کرده بودند.^{۱۵۱} این تعهد میتواند با بیانیه «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» تقویت گردد. گسترش اعلام عمومی دارایی به حاکمیت قانون، گمرکات و ادارات مالیاتی.
۴. راهبرد جدید مدیریت مالی عامه تهیه گردیده و در آخر نیمه دوم سال ۲۰۱۶ نشر خواهد شد.^{۱۵۲} این تعهد میتواند با بیانیه «چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی افغانستان» در مورد تجدید تدابیر مصارف و حساب دهی شناخته شده بین المللی افغانستان مطابق PEFA (که یک ذریعه شناخته شده بین المللی برای مدیریت خطر است)، تغییر و یا تقویت گردد.

سکتور عدلی و قضایی

۵. پلان اصلاحات در سکتور عدلی و قضایی در دسامبر سال ۲۰۱۶ میلادی نشر خواهد شد.^{۱۵۳}
۶. شرایط مدارک تحصیلی مورد نیاز جدید بخاطر سپری نمودن امتحانات شمولیت و ارتقا، برای خارنوالان و قضات، معرفی گردیده و همچنان استانداردهای دقت قانونی افزایش یافته است.^{۱۵۴}
۷. تغییر مقام و یا هم تقاعد کاندیدان فاقد شرایط لازم در نهاد های عدلی و قضایی (به شمول جایگزینی تمامی قضات ارشد و لایته ۳۴ ولایت) که توسط یک نهاد انتصابات قضایی مستقل صورت میگیرد.^{۱۵۵}
۸. پرونده های فساد در بخش تدارکات، مورد تحقیق و پیگرد قانونی قرار گرفته است.^{۱۵۶}
۹. یک مرکز تخصصی عدلی و قضایی مبارزه با فساد تأسیس گردیده است.^{۱۵۷}

ادارات مبارزه با فساد

۱۰. «شورای عالی حکومتداری، حاکمیت قانون و مبارزه با فساد» تأسیس گردیده و به طور مؤثر فعالیت مینماید.^{۱۵۸}

^{۱۴۹} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (۲۰۱۶)

^{۱۵۰} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (۲۰۱۶)

^{۱۵۱} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۵۲} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۵۳} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۵۴} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)؛ غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۱۵۵} چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)؛ غنی (۵ می ۲۰۱۶)

^{۱۵۶} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۵۷} غنی (۵ می ۲۰۱۶)؛ بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۵۸} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

اصلاحات در وزارت خانه های دولت (وزارت های امور داخله، ترانسپورت و هوانوردی، معادن و پترولیم و صحت عامه به منظور تصفیه کاری در سال ۲۰۱۶ میلادی^{۱۵۹} در اولویت قرار داده است. در ضمن اهدافی را برای سایر وزارت خانه ها نیز تعیین نموده است).

۱۱. گسترش استفاده از پرداخت های الکترونیکی و تدارکات الکترونیکی به وزارت های ذیربط.^{۱۶۰}
۱۲. سیستم اطلاعات منابع بشری کامپیوتری وزارت داخله برای شناسایی کارمندان خیالی تطبیق شده است.^{۱۶۱}
۱۳. وزارت معارف در حال آوردن تغییرات وسیع و عمیق در ساختار وزارت در پاسخ با تحقیقات جاری است تا زمینه برای پیگرد قانونی پرونده ها در ارتباط به عملکرد ها درین وزارت ایجاد گردد.^{۱۶۲}
۱۴. نتایج تحقیقات و محاکمه مربوط به وزارت معارف به دسترس عموم قرار خواهد گرفت.^{۱۶۳}
۱۵. پنج وزارت خانه عایداتی (وزارت مالیه، وزارت معادن و پترولیم، وزارت تجارت و صنایع، وزارت ترانسپورت و هوانوردی و وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی) تا اخیر سال میلادی، پلان مبارزه با فساد اداری را تهیه نموده و تطبیق آن را از نیمه اول سال ۲۰۱۶ بدینسو آغاز نموده است. پلان های سایر وزارت خانه ها تا آخر سال ۲۰۱۶ تکمیل خواهد شد.^{۱۶۴}

سهم بودن جامعه مدنی

۱۶. گسترش و تقویت روابط و همکاری دولت با فعالین مبارزه با فساد جامعه مدنی (به شمول رسانه های تحقیقی)^{۱۶۵}

کتگوری ۲: بهبود حکومنداری اقتصادی

سیزده تعهد، شامل این کتگوری میباشد. این کتگوری، چهار کتگوری فرعی دیگری را دربر دارد: صنایع استخراجی، شفافیت مالکیت کمپنی، انکشاف سکتور خصوصی و مجادله با غصب زمین.

۱. اصلاح قانون معادن بخاطر ایجاد سیستم شکایات- ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی.^{۱۶۶}
۲. دولت، معلومات مفصل همه قرارداد های بهره برداری منابع طبیعی را قبل از آنکه به کدام کمپنی داده شود، نشر مینماید.^{۱۶۷}
۳. دولت، پرنسپ ها و اصول مشاورت با محل و نظارت محلی را تطبیق میکند تا اطمینان حاصل نماید که مردم محل متضرر نگردیده اند، به حقوق شان ارج گذاشته شده و تنازعات به طور مناسب حل و فصل میگردد.^{۱۶۸}
۴. دولت، علنی سازی شرکت ها را (در موضوعاتی چون پرداخت ها به دولت بخاطر فروش تیل، گاز و معادن) تقویت مینماید که بالنتیجه توجه را برای یک استاندارد مشترک گزارش جهانی، همکاری بخاطر ایجاد ادراک مشترک و تقویت شواهد برای شفافیت در این زمینه به بار میآورد.^{۱۶۹}
۵. دولت از علنی سازی داوطلبانه از طریق گزارشدهی ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی و توسط بعضی کمپنی های بزرگ (در مورد پرداخت ها به دولت برای فروش تیل، گاز و معادن) حمایت مینماید.^{۱۷۰}

۱۵۹ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۰ چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)
۱۶۱ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۲ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۳ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۴ خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)
۱۶۵ غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)
۱۶۶ چارچوب کاری صلح و انکشاف ملی/دولت افغانستان (سپتامبر ۲۰۱۶)
۱۶۷ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۸ غنی (۵ می ۲۰۱۶)
۱۶۹ بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)
۱۷۰ بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

۶. دولت، معیار جدید سال ۲۰۱۶ میلادی ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی را (به ویژه الزامات یا شرایط در ارتباط به مالکیت منافع و فروش سهام تولید دولتی) حمایت مینماید.^{۱۷۱}

بهبود شفافیت مالکیت منافع

۷. دولت، دفاتر مرکزی عامه ثبت معلومات مالکیت منافع (عایدات حاصله) کمپنی ها را تأسیس نموده است.^{۱۷۲}
۸. دولت، دسترسی مکمل و مؤثر ادارات تطبیق قانون را به معلومات مالکیت منافع برای کمپنی ها و سایر نهاد های حقوقی که در حوزه قضایی آنها ثبت اند، تضمین مینماید.^{۱۷۳}
۹. دولت تدابیر متقابل (دو جانبه) را عملی مینماید تا مطمئن گردد که کارمندان تطبیق قانون به معلومات در مورد مالکیت منافع کمپنی ها در یک کشور دوست و همکار که در آنجا (این کمپنی ها) ثبت شده اند، دسترسی مکمل و مؤثر داشته باشند.^{۱۷۴}
۱۰. دولت برای حصول اطمینان از شفافیت مالکیت، گام هایی را برداشته تا تمامی کمپنی هایی را که به فروش دارایی و قراردادهای عامه مشغول اند، کنترل نماید.^{۱۷۵}

انکشاف سکتور خصوصی

۱۱. دولت، یک راهبرد ساده سازی کسب و کار یا تجارت را تهیه مینماید که در بر گیرنده ثبت جواز ساختمانی، ثبت و پرداخت مالیات، دسترسی به برق و قضاوت در منازعات زمین بوده و تا ماه دسامبر سال ۲۰۱۶ توسط کابینه، منظور خواهد شد.^{۱۷۶}

مجادله با غصب زمین

۱۲. بخاطر تأمین امنیت و خاتمه غصب زمین که طبقه غریب شهری را متأثر میسازد، دولت در آخر ماه دسامبر ۲۰۱۵ یک برنامه ملی را افتتاح نمود تا مسکن های غیر رسمی را سروی نموده و همچنان صد فیصد قبالة مالکیت را در شهر های کابل، هرات، کندهار، مزار شریف و جلال آباد، فراهم نماید.^{۱۷۷}
۱۳. دولت، تطبیق «اراضی» را که یک سازمان جدید با کارایی بالا برای مدیریت زمین و آب میباشد، آغاز نموده و این سازمان لست تمامی زمین هایی را که به طور غیر قانونی غصب شده اند از قبل ترتیب نموده است و در حال حاضر مصروف آماده سازی مراحل قانونی لازمه است تا زمین های غصب شده، دوباره به صاحبان اصلی شان تسلیم گردد.^{۱۷۸}

کتگوری ۳: تقویت مدیریت مالی عامه

بیست و یک تعهد شامل این کتگوری میباشد و چهار کتگوری فرعی آتی را دربر دارد: بهبود شفافیت تدارکات، شفافیت امور مالیاتی، میزازه با پول شویی و بازبایی دارایی دزدی شده و شفافیت مساعدت دونر (تمویل کننده)

^{۱۷۱} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۷۲} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۷۳} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۷۴} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۷۵} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۷۶} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۷۷} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۷۸} غنی (۵ می ۲۰۱۶)

بهبود شفافیت تدارکات

۱. دولت یک کمیسیون تدارکات ملی را بخاطر بررسی و بازرنگری تمامی قرارداد های بزرگ و با ارزش بالا ایجاد نموده، تا زمینه را غرض تحکیم قرارداد ساختمانی، مساعد نماید.^{۱۷۹}
۲. دولت یک اداره تخصصی را در شورای تدارکات ملی به منظور کار های عامه، ایجاد نموده است.^{۱۸۰}
۳. دولت، یک اداره تخصصی را در شورای تدارکات ملی (که یک شرکت دولتی است) به منظور مدیریت قرارداد های دولتی ایجاد نموده است.^{۱۸۱}
۴. دولت، قرارداد ها را در وب سایتی که به دسترس عموم میباشد نشر نموده است که معیار داوطلبی در برابر قیمت های واحد (قلم) مشخص و بررسی قوانین خرید را توضیح نموده است.^{۱۸۲}
۵. کمیسیون تدارکات ملی معیارهای خدمات را مطابق قانون تدارکات سال ۲۰۰۹ افغانستان (طوری که اصلاح گردیده) در نیمه دوم ۲۰۱۶ تطبیق مینماید.^{۱۸۳}
۶. دولت حمایت خویش را از تأسیس یک دفتر مرکزی شفاف ثبت برای کمپنی های خارجی که در فرآیند داوطلبی قرارداد های داخلی و خرید دارایی اشتراک میورزند.^{۱۸۴}
۷. دولت در حال حاضر روی تطبیق مرحله بی پرنسیپ های « معیار داتای قرار باز » کار نموده و روی پروژه های بزرگ به مثابه اولویت اولیه تمرکز مینماید.^{۱۸۵}
۸. دولت، یک داتابیس مرکزی کمپنی ها را با اطمینان راسخ ونهایی ایجاد کرده است که در دسترس عموم میباشد.^{۱۸۶}
۹. دولت، راه هایی را برای به اشتراک گذاشتن معلومات در مورد قراردادی های مفسد خارج از مرز، جستجو مینماید.^{۱۸۷}

بهبود شفافیت در امور مالیاتی

۱۰. دولت، گروه کاری مشترک را در ماه دسامبر سال ۲۰۱۵ موظف نمود تا اصول و پرنسیپ های عمومی در ارتباط با مالیات را شرح و توصیه هایی را در این عرصه، تا آخر ماه جون سال ۲۰۱۶ ارایه نماید که این اصول و توصیه ها در بحث های دوجانبه به اشتراک گذاشته خواهد شد.^{۱۸۸}
۱۱. دولت ابتکار معیار گزارش دهی عمومی در رابطه با مالیات را معرفی نموده است.^{۱۸۹}
۱۲. دولت در ابتکار آدیس مالیات (Addid Tax Initiative) اشتراک ورزیده است.^{۱۹۰}
۱۳. دولت، جزا و سایر اقدامات علیه مرتکبین فرار از پرداخت مالیه را (به شمول کمپنی هایی که نتوانسته اند مانع فرار کارمندان از مالیه گردند) تجدید نظر و بررسی مینماید.^{۱۹۱}
۱۴. دولت، توسعه یک تعهد جهانی گزارش دهی عمومی از کشور به کشور را در ارتباط با ارایه معلومات مالیاتی، حمایت مینماید.^{۱۹۲}

^{۱۷۹} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۸۰} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۸۱} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۸۲} غنی (۱۲ می ۲۰۱۶)

^{۱۸۳} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۸۴} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۸۵} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۸۶} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۸۷} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۸۸} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدی متقابل/دولت افغانستان (۲۰۱۵)

^{۱۸۹} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۰} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۱} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۲} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

مبارزه با پول شویی و بازیابی دارایی های دزدی شده

۱۵. دولت، همکاریهای شریک ساختن معلومات خصوصی-عامه (دولتی) بین دولت ها، ادارات تطبیق قانون و سکتور مالی را گسترش میدهد تا پول شویی مرتبط به فساد را کشف، منع و مختل نماید.^{۱۹۳}
۱۶. دولت با همه کشور ها، همکاری های تنگاتنگ دارد تا در عرصه های متذکره معلومات داشته و در برابر پول شویی بین المللی اقدامات نماید.^{۱۹۴}
۱۷. دولت قانون بازیابی دارایی را به شمول و از طریق توقیف قدرت هایی مبتنی بر نبود اعتقاد راسخ و معرفی سفارشات دارایی غیر توضیح شده، تقویت مینماید.^{۱۹۵}
۱۸. دولت، برای مدیریت شفاف و حسابداری های دزدی شده، یک دستورالعمل بین المللی تأیید شده را توسعه میبخشد.^{۱۹۶}
۱۹. دولت در صدد توسعه اصول و پرنسپ های بخاطر کنترل پرداخت گرامت به کشور های متأثر میباشد تا حصول اطمینان نماید که همچو پرداخت ها به طور محفوظ، مناسب و شفاف صورت میگیرد.^{۱۹۷}

شفافیت در مساعدت تمویل کننده گان به افغانستان

۲۰. قراردادیان تمویل شده دونه، مقیاس های CBR (ارتقای ظرفیت مبتنی بر نتایج) دولتی را به منظور مقیاس صورت حساب کمک فنی ملی، پیگیری مینماید.^{۱۹۸}
۲۱. تمویل کنندگان تمام معلومات راجع به کمک ها را به شمول مصارف (چی در داخل بودجه و چی خارج از بودجه) در افغانستان ارایه نموده و این معلومات در داتابیس کمک های انکشافی به طور سالانه از طریق پروسه DCD که در ماه سپتامبر ۲۰۱۵ آغاز گردیده است، ثبت میشود.^{۱۹۹}

^{۱۹۳} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۴} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۵} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۶} بیانیه مملکت/دولت افغانستان (می ۲۰۱۶)

^{۱۹۷} بیانیه مملکت/دولت افغانستان، اجلاس مبارزه با فساد اداری، لندن (۲۰۱۶)

^{۱۹۸} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل (۲۰۱۵)

^{۱۹۹} خودکفائی از طریق چارچوب حسابدگی متقابل (۲۰۱۵)

Transparency International
International Secretariat
Alt-Moabit 96, 10559 Berlin, Germany

Phone: +49 30 34 38 200

Fax: +49 30 34 70 39 12

ti@transparency.org

www.transparency.org

blog.transparency.org

[facebook.com/transparencyinternational](https://www.facebook.com/transparencyinternational)

twitter.com/anticorruption